

República de Cuba



Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales

## TRABAJO DE DIPLOMA

**TITULO:** Un Plan del Desarrollo Local Sostenible para el Municipio Al Qarara, Palestina.

**Autor:** Atef Adnan Al Saqqa.

**Tutora:** Msc. Lidia Díaz Gispert.

Curso: 2008-2009.

“Cienfuegos, Año del 50 Aniversario del Triunfo de la Revolución.”

Sawa

*Embajada del Estado  
de Palestina  
Cuba*



منظمة التحرير الفلسطينية  
سفارة دولة فلسطين  
كوبا

La Habana, 10 de junio de 2009

A quien pueda interesar:

La Embajada de Palestina desea informar que el estudiante palestino, Atef Adnan Alsaqqa, quien cursa el 5<sup>to</sup> año de Economía en la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad de Cienfuegos, esta realizando su Trabajo de Diploma en el siguiente tema: Un plan para el desarrollo local sostenible en el municipio de Al Qarara, Franja de Gaza, Palestina.

El estudio esta evaluando los impactos económicos, sociales y medioambientales del desarrollo local sostenible en la localidad de Al Qarara utilizándose el instrumental analítico adecuado, que sirve de soporte para una propuesta de un plan de acciones en el logro del desarrollo sostenible de la localidad.

La anterior es una investigación valida y de gran importancia para el desarrollo económico del municipio, en particular y del país en general, pues el desarrollo local sostenible es un renglón esencial en el desarrollo de la zona, especialmente en esa localidad considerada clave para el desarrollo local sostenible dentro de la Franja de Gaza.

Nuestra mision se complace en expresar su satisfacción escogido por el estudiante, por su utilidad para nuestra nación.

Atentamente,

Akram Samhan  
Embajador



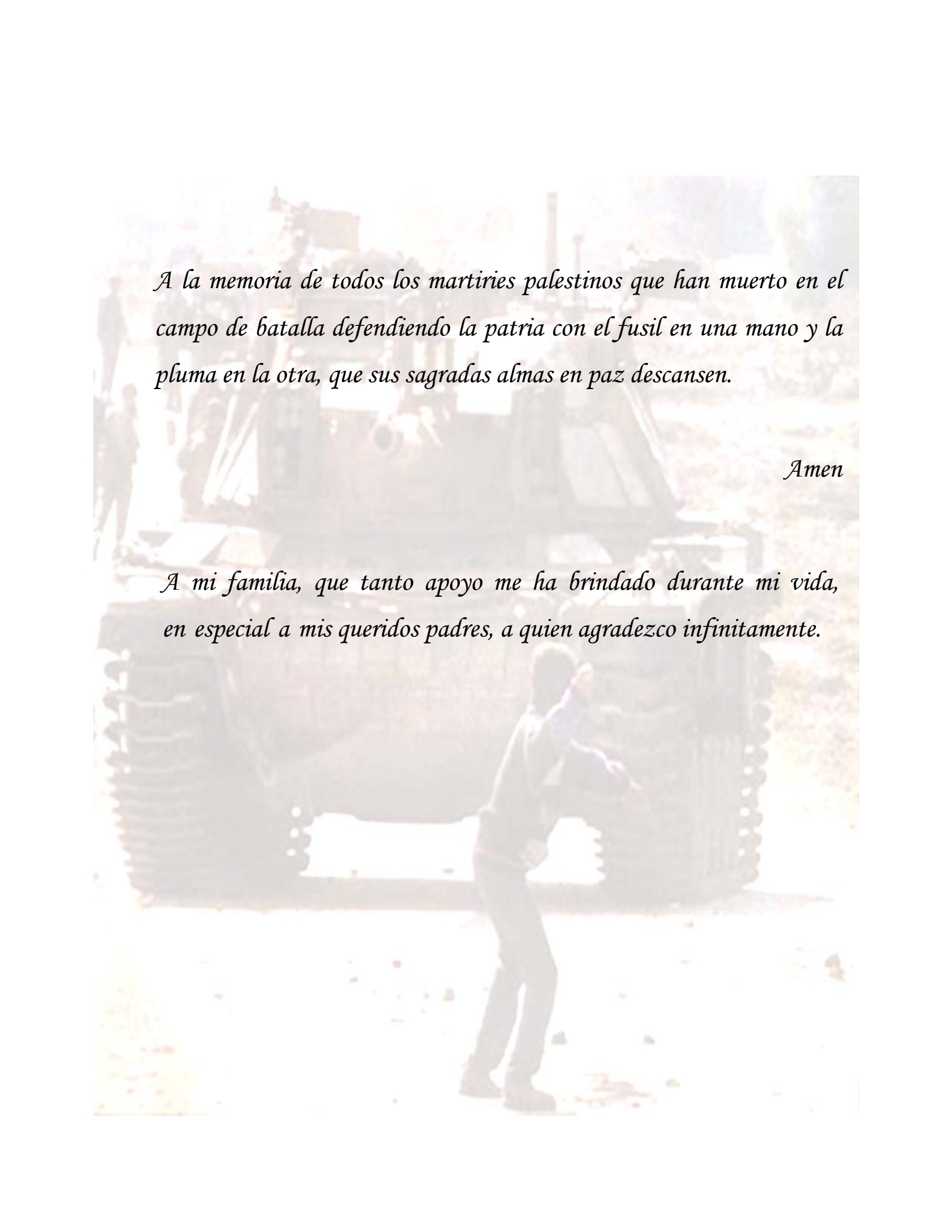
*Calle 20 No. 714 e/ 7ma y 9na. , Miramar, Ciudad de La Habana; Cuba  
E-Mail: arapals@enet.cu Teléfonos: + 537. (204-2556 / 207-9626) Fax: + 537. (206-9846)*

**PENSAMIENTO**

*El futuro tiene muchos nombres. Para los débiles es lo inalcanzable. Para los temerosos, lo desconocido. Para los valientes es la oportunidad*

*Victor Hugo*

**DEDICATORIA**

A faded background image showing a tank in a conflict zone. In the foreground, a person is seen from behind, looking towards the tank. The scene is hazy and appears to be a battlefield.

*A la memoria de todos los martires palestinos que han muerto en el campo de batalla defendiendo la patria con el fusil en una mano y la pluma en la otra, que sus sagradas almas en paz descansen.*

*Amen*

*A mi familia, que tanto apoyo me ha brindado durante mi vida, en especial a mis queridos padres, a quien agradezco infinitamente.*

**AGRADECIMIENTOS**

- *En primer lugar tengo que agradecer a Dios, no habría podido llegar tan lejos sin su protección.*
- *Después, A mis padres Adnan y mariam, por ser mi inspiración y demostrarme que con las oraciones y la propia voluntad, todas las cosas son posibles.*
- *A mi hermana por su apoyo y el fuerte trabajo que pasó por mi.*
- *A mis tíos y tías que siempre están a mi lado, animándome y ayudándome para ser profesional.*
- *A mi tutora Lidia Díaz Gispert, gracias por compartir sus conocimientos conmigo y por todo el esfuerzo y la dedicación de su tiempo para mí, para ayudarme a ser profesional.*
- *A todos los funcionarios de la embajada de palestina por su gran ayuda que me han dado.*
- *A mi otra familia cubana, Marielena y Armando, por ayudarme en mi estancia aquí y por soportándome y compartiendo conmigo mis preocupaciones y mi alegría, les quiero mucho.*
- *A todos mis amigos árabes que he conocido en mi estancia aquí especialmente: Mahmoud Qumssan, Zaid, Mohamed Jazi, Basel, Muaamar, gracias por sus amistad que me enseñado mucho.*
- *A mis profesores quien me ayudaron mucho a formarme, a ser un profesional, gracias por su ayuda y la voluntad de construir una generación culta sabia.*
- *A mis compañeros de clase, quien con ellos viví y estude especialmente: Rubén , Yesniel, Mario, Paula Pérez y Vanesa Tomlen, que me ayudaron tanto para terminar mi carrera, y dedicaron mucho de sus tiempo ayudándome a terminar este trabajo, de corazón gracias por todo y mas por su magnifica amistad.*
- *A lachy por apoyarme siempre y las tías que trabajan en la beca, gracias por todo el apoyo.*
- *A todos mis amigos cubanos y extranjeros, gracias por sus amistades.*

**SINTESIS**

## **SINTESIS.**

El trabajo de diploma titulado “Un plan de Desarrollo Sostenible para el municipio de ALQARARA” se ubica dentro de su línea de investigación, el Desarrollo Local en base a la sostenibilidad y tiene como Objetivo General: Diseñar un plan general de desarrollo sostenible para el municipio de ALQARARA, de forma tal que contribuya al avance del municipio hacia escenarios de mayor integralidad en la concepción de su desarrollo. Para la elaboración de la investigación se revisa una amplia bibliografía actualizada que recoge puntos de vista de diversos autores acerca del tema en estudio. Los métodos y técnicas utilizados que van desde el trabajo en grupo, observación directa, análisis de datos a través de diferentes técnicas, recopilación de información, entrevistas sobre los temas abordados, posibilitaron cumplir los objetivos propuestos así como corroborar la hipótesis planteada, apoyadas en personal de la Universidad de Cienfuegos y en el Personal de la Embajada de Palestina. Se emplearon paquetes de programas computacionales soportados en tecnologías avanzadas, tales como: tabuladores y gráficos aplicados a partir de Microsoft PowerPoint, Microsoft Word, Microsoft Excel, entre otras, y se tuvieron en cuenta todos los conocimientos y habilidades adquiridos durante la carrera, además de las experiencias prácticas obtenidas. Para confeccionar una matriz DAFO y validar la propuesta del plan general de desarrollo sostenible se determinó un grupo de expertos según los pasos de la metodología Delphi. Como resultados principales del trabajo se determinaron los factores críticos del municipio y sobre esa base se diseñó un plan de acción que conllevará al desarrollo sostenible del mismo y al mejoramiento de las condiciones de vida en la localidad.

Palabras clave: Desarrollo, Sostenible, Técnicas, Información

**SYNTHESIS**

## **SYNTHESIS.**

The following thesis entitled, "Sustainable Development Plan for the municipality of ALQARARA", has as its general objective, to design a sustainable development plan for the municipality of ALQARARA in such a way that it contributes to the advancement of the municipality toward scenarios of more integration in the conception of its development. For the elaboration of the investigation a wide up-to-date bibliography was revised that picked up different authors' points of view about the topic in study. The methods and techniques used ranged from, work in group, direct observation, summary of information, interviews on the specified topic facilitated to achieve the proposed objectives as well as to corroborate the outlined hypothesis, supported by the personal of the University of Cienfuegos and the Personnel of the Embassy of Palestine. In the processing of the information, the different applications of Microsoft Office were used: Microsoft Word, Microsoft Excel and PowerPoint. For the formation of the SWOT matrix analysis and to validate the proposal of the general plan of sustainable development a group of experts was determined according to the steps of the Delphi method. As the main result of the thesis the critical factors of the municipality were determined and based on that an action plan focusing on sustainable development and the improvement of the conditions of life in the municipality was carried out.

Keywords: Development, Sustainable, Techniques, Information

# INDICE

## INDICE.

Síntesis.

<b>Introducción.</b> .....	<b>1</b>
<b>Capítulo I: Generalidades teóricas referidas al Desarrollo Local Sostenible.</b> .....	<b>4</b>
1.1 Evolución del concepto de desarrollo.....	4
1.2 El desarrollo local. ....	6
1.2.1- El desarrollo económico local.....	10
1.2.2. Recursos humanos.....	13
1.3 El fundamento del desarrollo económico en lo local. ....	16
1.4 El desarrollo sostenible. ....	17
1.5 Relación entre Desarrollo Sostenible y Desarrollo Local en función del Medio Oriente.....	20
1.5.1. La gestión ambiental urbana como instrumento para alcanzar el desarrollo sostenible y aumentar la calidad de vida. ....	22
1.5.2. Estrategias locales para el desarrollo urbano sostenible. ....	29
1.5.3. La Descentralización y la Centralización en el Medio Oriente con respecto al Desarrollo Local. ....	30
<b>Capítulo II: Caracterización de Palestina, Franja de Gaza y el Municipio de Al Qarara</b> .....	<b>34</b>
2.1 Caracterización de Palestina.....	34
2.1.1 Reseña histórica de Palestina. ....	34
2.1.2. Origen del conflicto Palestina-Israel. ....	37
2.1.3. Operación “Lluvia de verano”, última invasión a Gaza del 27 de diciembre de 2008 al 14 enero del 2009. ....	41
2.1.4. Características Físico-Geográficas de Palestina.....	42
2.1.5. Características sociodemográficas de Palestina.....	43
2.1.6. Características Físico-Geográficas de la Franja de Gaza. ....	44
2.2 Crisis humanitaria en Gaza. ....	48
2.2.1. Precariedad de las condiciones de vida en Gaza. ....	48
2.2.2. Economía y situación humanitaria de Palestina y Gaza. ....	49
2.2.3. Degradación de la situación alimentaría de las familias.....	52

2.2.4 Necesidades prioritarias en la Franja de Gaza. ....	56
2.3. Características Físico-Geográficas del Municipio Al Qarara. (Anexo J) ....	57
2.3.1. Clima. ....	63
2.3.2. Patrimonio Cultural. ....	64
2.3.3. Educación y Salud. ....	65
2.3.4. Acueducto y Servicio Sanitario. ....	66
2.3.5. Cultura y Deporte. ....	66
2.3.6. Vivienda. ....	67
2.3.7. Turismo. ....	67
2.3.8. Instituciones. ....	68
<b>Capítulo III: Propuesta de un Plan general del Desarrollo Local Sostenible para el Municipio de al Qarara, en la zona de la Franja de Gaza. ....</b>	<b>71</b>
3.1 Método empleado en la investigación para la selección de los expertos. ....	71
3.1.1. Características del método. ....	72
3.2. Resultado de La Matriz DAFO. ....	81
3.3. Propuesta de un plan del desarrollo local sostenible para el municipio Al Qarara. ....	82
<b>CONCLUSIONES. ....</b>	<b>90</b>
<b>RECOMENDACIONES. ....</b>	<b>92</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS. ....</b>	<b>93</b>
<b>ANEXOS.</b>	

# INTRODUCCION



### Introducción.

El problema del Desarrollo Local como interés de investigación surge a consecuencia de la existencia de una serie de inconvenientes como es el incumplimiento de las necesidades básicas, desempleo producto de la deficiente e insuficiente infraestructura laboral, la desurbanización, entre otros elementos.

El enfoque del desarrollo desde la localidad aparece como una nueva forma de mirar y actuar desde el territorio en el nuevo contexto de la globalización, capitalizando las capacidades locales y regionales para insertarse en forma competitiva en el contexto territorial, nacional, regional y global.

El desarrollo territorial planificado puede constituirse en una vía para atenuar las desproporciones desde el punto de vista económico y social sobre la base de los objetivos centrales del plan de la economía del país, una buena distribución territorial de los recursos disponibles y una planificación acertada de la economía territorial hacen un desarrollo más armónico y proporcional a nivel nacional; en tal sentido la aplicación de formulaciones, métodos e índices que faciliten diagnosticar el comportamiento del desarrollo en todo el país es de gran utilidad, en especial cuando se toman en consideración indicadores de sostenibilidad.

En las últimas décadas en las regiones del Medio Oriente se han dado diferentes manifestaciones de desurbanización provocadas por la intervención del estado de Israel en la región que ha ocasionado entre otras causas un periodo de guerra extenso trayendo consigo la destrucción de numerosos estados como es el caso de Palestina, territorio que ha soportado una de las mayores tragedias que le ha tocado vivir a la humanidad.

Estas intervenciones militares, ejercidas por el gobierno de Israel, tienen como objetivo eliminar la resistencia Palestina, entre otros objetivos económicos y religiosos. También se deja en la nación un ambiente devastador y agonizante. Después de cada agresión, se pierden muchas vidas humanas, infraestructuras de la economía quedan arrasadas, escuelas y hospitales destruidos.

Ante este panorama y la necesidad de dar respuesta a estos problemas, se propone avanzar armónicamente, bajo una concepción integradora de los aspectos económico, social, cultural, político, ambiental y humano. El presente trabajo



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---

pretende elaborar un plan de desarrollo local sostenible para el municipio ALQARARA debido a que es una zona no esta afectada directamente por las agresiones sionistas y tratar así de aprovechar al máximo de los recursos disponibles que hacen que sea posible llevar a la realidad los resultados de la investigación.

El **Problema Científico**: como lograr el desarrollo local sostenible en el municipio ALQARARA.

Como **Hipótesis** se define: *Si se diseña un plan del desarrollo local sostenible para el municipio ALQARARA, se logrará la armonización de los tres pelares de la sostenibilidad.*

Para la realización de la investigación se trazó como **Objetivo General**: *Diseñar un plan de desarrollo local sostenible para el municipio ALQARARA.*

Complementando el objetivo general se trazaron los siguientes **Objetivos Específicos** de la investigación:

- 1.- Evaluar las generalidades teóricas de la temática.
- 2.- Caracterizar la localidad objeto de estudio.
- 3.- Diseñar un plan de desarrollo local sostenible para el municipio ALQARARA.

Los métodos y técnicas de investigación empleados pasan por la sistematización del conocimiento (lo que implica la redacción de toda la información así como su ordenamiento). Para validar la propuesta del plan de desarrollo local sostenible se determinó un grupo de expertos según los pasos de la metodología Delphi, se hace una evaluación de la localidad, aplicando la matriz DAFO. Como resultados principales del trabajo se determinarán los factores críticos del municipio y sobre esa base se diseñó un plan de acción que conllevará a su desarrollo local sostenible y al mejoramiento de las condiciones de vida en la localidad,

El trabajo se encuentra estructurado en tres capítulos, en el primero se sistematiza el marco teórico de la investigación, presenta un análisis crítico a las diferentes concepciones sobre el desarrollo, el desarrollo local, desarrollo económico local, el desarrollo sostenible y el desarrollo local sostenible y su análisis en el municipio. El segundo capítulo caracteriza el objeto de estudio, mostrando su entorno general y finalmente el tercer capítulo propone un plan general de desarrollo local sostenible



## **Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA**

---

para el municipio ALQARARA. El informe consta además, de conclusiones, recomendaciones y anexos.

Para el desarrollo del trabajo se consultó una amplia bibliografía internacional, mayoritariamente en forma de artículos y de Internet, sin embargo, su disponibilidad estuvo limitada en el caso nacional ya que los estudios de desarrollo local sostenible sobre Palestina son prácticamente nulos.

# CAPITULO I



### Capítulo I: Generalidades teóricas referidas al Desarrollo Local Sostenible.

#### 1.1 Evolución del concepto de desarrollo.

La idea del desarrollo, su conceptualización y evolución ha sido tratada en todas las épocas, por disímiles personalidades, teniendo en cuenta diferentes aspectos y puntos de vista. Dicha cuestión no es una idea que surgió de la nada y mucho menos recientemente, es una preocupación que siempre ha estado presente en la sociedad y por ella han dedicado sus esfuerzos y luchan grandes pensadores quienes, mediante sus escritos e investigaciones, han contribuido a que en la actualidad se tenga una noción más clara de qué es el desarrollo. En el siglo XX la noción del desarrollo fue objeto de atención y de encendidas polémicas entre diversos pensadores. Como concepto, es un tópico de la posguerra y de las Naciones Unidas, pues se da a conocer inicialmente en un documento público en la primera Declaración Inter-Aliada de 1941 y en la Carta del Atlántico, que expresa que el único fundamento cierto de la paz reside en que todos los hombres libres del mundo puedan disfrutar de seguridad económica y social y por lo tanto, se comprometen a buscar un orden mundial que permita alcanzar estos objetivos una vez finalizada la guerra. Idéntica declaración de principios se establece en la Conferencia de San Francisco en 1945, que dio forma a las Naciones Unidas<sup>1</sup>.

Durante las décadas de los años 50 y los 60 del pasado siglo el objetivo fundamental del desarrollo económico era el crecimiento y su medida estaba dada por el Producto Interno Bruto (PIB), estas ideas eran erróneas, pues no necesariamente todo crecimiento del Producto Nacional Bruto per cápita puede ser sinónimo de desarrollo. Durante la década de los 70 se reconoce que además del crecimiento económico para lograr desarrollo se debía reducir o eliminar la pobreza, la desigualdad y el desempleo logrando de esta forma equidad. Por otra parte también había nacido el concepto de Ecodesarrollo, el que se define como el desarrollo socialmente deseable, económicamente viable y ecológicamente

---

<sup>1</sup> Véase: Boiser S. Desarrollo (local): ¿de qué estamos hablando? Tomado de:

[http://www.desarrollolocal.org/documentos/nuevos\\_docs/Boisier\\_Desarrollo\\_local.doc](http://www.desarrollolocal.org/documentos/nuevos_docs/Boisier_Desarrollo_local.doc), diciembre de 2004.



prudente. Se introduce así un elemento claramente innovador en este enfoque respecto a los anteriores: la preocupación por el medio ambiente. Por tanto, durante los años 80 y 90, el objetivo fundamental del desarrollo económico pasa a ser la sostenibilidad. En la década de los noventa como resultado de los esfuerzos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) surge una concepción donde se aprecia un nuevo entendimiento del concepto de desarrollo, el que a su vez de cierta manera converge con el manejado durante la década del 70. Aquí, una visión del desarrollo enfocado a la producción material es sustituida por otra, centrada en las aplicaciones de las capacidades humanas. Junto a ello, surge una nueva forma de medición del desarrollo conocida por: el Índice de Desarrollo Humano (IDH) que es un proceso mediante el cual se amplían las oportunidades del ser humano, en la cual el hombre debe estar en el centro de cualquier índice o fórmula que se pretenda aplicar<sup>2</sup>, por lo que el desarrollo humano es un proceso en el cual se amplían las oportunidades del hombre<sup>3</sup>, los tres niveles de desarrollo esenciales que han sido considerados en el Informe de Desarrollo Humano son: disfrutar de una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos y tener acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida adecuado. El desarrollo humano debe ser sostenible, es decir, considerar la equidad tanto dentro de una misma generación como entre distintas generaciones, posibilitando así que todas las generaciones, presentes y futuras, aprovechen de la mejor manera posible su capacidad, sin socavar la capacidad de aprovechamiento de las siguientes. Esta característica de sostenibilidad tiene varios aspectos: capacidad, medio ambiente e instituciones. Si el proceso de desarrollo no crea instituciones que apoyen plenamente los derechos de las personas, no puede ser sostenible en el largo plazo, como tampoco puede serlo si no otorga máxima prioridad a la regeneración de los recursos naturales, como fuente de protección de la calidad de vida y oportunidades de las generaciones venideras.

---

<sup>2</sup> Cuba centro de investigación de la Economía mundial. Investigaciones sobre el desarrollo humano en Cuba 1996/centro de investigaciones de la Economía mundial \_la Habana Edición caguayoS.A1997-15.

<sup>3</sup> Ver: Méndez Delgado, Elier y Llorent Feijóo, Ma. del Carmen. Desarrollo Humano a nivel Territorial en Cuba. Período 1985-2001. Publicado en Observatorio de la economía latinoamericana. N° 29, agosto de 2004. Págs. 2. Tomado de: <http://eumed.net/coursecon/ecolat/index.htm>.



Teniendo en cuenta lo anterior podemos destacar que durante su evolución, el desarrollo va pasando por diferentes etapas, fases o modelos de actuación, no podemos ver el desarrollo como algo estrictamente cuantitativo, sino más bien cualitativo, con un escenario de acción más amplio e intangible, dando lugar a la aparición y al análisis del desarrollo en si, como suele ser en el desarrollo local visto desde un punto de vista no solo económico, sino también humano.

### 1.2 El desarrollo local.

Los estudios de desarrollo local aparecen en la década del cincuenta del siglo pasado como consecuencia del surgimiento en los países desarrollados de zonas de desarrollo sobre todo vinculadas al desarrollo agroindustrial por ejemplo las del suroeste norteamericano, el proyecto brasilero de desarrollo, los “nuevos pueblos” europeos fundamentalmente en Francia, Italia y Alemania<sup>4</sup>. Posteriormente este concepto se desarrolló a partir de la década del 60 tras la liberación de los países de África del colonialismo que evidenciaba nuevas transformaciones económicas, políticas, culturales y sociales<sup>5</sup>. El desarrollo local como factor de democracia y desarrollo sostenible no surge por casualidad, sino como resultado del estado de cosas anterior, como una ruta diferente y alternativa de desarrollo nacional y regional. Este surge fundamentalmente en Europa, como respuesta a las crisis macroeconómicas. Es la expresión de una lógica de regulación horizontal. Emerge de la dialéctica global-local propia de la globalización. En el año 1975 el Banco Mundial expone una definición de desarrollo aplicada al ámbito espacial, en el que el desarrollo local es entendido como: "una estrategia diseñada para mejorar el nivel de vida, económico y social de grupos específicos de población". Las principales corrientes que se originan son: desarrollo local endógeno, desarrollo local integrado y desarrollo con un enfoque local que pueden, a su vez, reunirse en un solo concepto o modelo con las tres características.

El desarrollo local endógeno se define como un proceso tendente a incrementar el

---

<sup>4</sup> Véase José Bell. Acerca de la teoría del desarrollo. Conferencia dictadas en la maestría de CTS, universidad de Cienfuegos, Cienfuegos, 2004.

<sup>5</sup> Ibidem, p. 4.



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---



bienestar de la comunidad mediante el establecimiento de actividades económicas y socioculturales utilizando básicamente o fundamentalmente sus propios recursos humanos y materiales. En este modelo, la iniciativa privada adquiere un papel preponderante por lo que se requieren nuevas fórmulas de colaboración empresarial y de participación social. El desarrollo local integrado hace especial hincapié en la combinación de todas las potencialidades de aprovechamiento de los recursos existentes en la zona. En este modelo, se intenta minimizar la utilización de tecnologías externas, poniendo especial énfasis en la movilización y el desarrollo de los recursos humanos y en la consecución de un acceso más equitativo a los medios de producción y a una más justa distribución de la renta.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) toma la definición expuesta por el Banco Mundial y la pone en marcha a fines de los ochenta marcando en eso la inflexión definitiva de esta tendencia a nivel mundial estableciendo dos principios esenciales:

- Pensar en lo global y actuar localmente. Es decir, adaptar las políticas genéricas (macro) a los casos concretos (micro) de cada entorno local.
- Fomentar la participación de las Comunidades Locales en sus Planes de desarrollo. Es decir, convertir a las administraciones locales en los principales impulsores del desarrollo como fórmula para ajustarse al máximo a las necesidades y peculiaridades del entorno local.

Este nuevo modelo de desarrollo no se centraba solo en el progreso económico, sino también en el progreso humano y ecológico, siendo una de sus políticas principales el fomentar la cooperación entre los distintos agentes de una localidad (individuos, administración pública, organizaciones no gubernamentales, empresas, familias y entidades supralocales) Actualmente, en cierta forma, todo el desarrollo es local, tanto sea en un distrito, en una región o en un país. La palabra local, no alude necesariamente a diminuto. El concepto de local adquiere, pues, una connotación de algo socio-territorial que pasa a definirse como un ámbito comprendido por un proceso de desarrollo en curso en general, cuando este proceso está pensada o planeada. Algunas definiciones de desarrollo local expuestas por diferentes autores pueden ayudar a comprender el significado de este.

“...Se trata de un complejo proceso de concertación entre los agentes – sectores y



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA



fuerzas- que interactúan dentro de los límites de un territorio determinado con el propósito de impulsar un proyecto común que combine la generación de crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural, sostenibilidad ecológica, enfoque de género, calidad y equilibrio espacial y territorial con el fin de elevar la calidad de vida y el bienestar de cada familia y ciudadano(a) que viven en ese territorio o localidad. Más aún implica la concertación con agentes regionales, nacionales e internacionales cuya contribución enriquece y fortalece ese proceso que tiene una lógica interna, que avanza de manera gradual pero no dinámica ni lineal, que le da sentido a las distintas actividades y acciones que realizan los diferentes actores.<sup>6</sup>”

En términos de sistemas una localidad es:

“El espacio local, en tanto sistema, se compone de un conjunto de subsistemas en interacción dinámica entre sí y con su medio ambiente, cuya finalidad es la satisfacción de las necesidades... no solo de las personas que viven y/o trabajan en esta localidad, sino de las necesidades e intereses de los diferentes subsistemas que forman parte del sistema local”<sup>7</sup>.

El análisis reconoce una potencialidad cuando está focalizado en un subconjunto y este reconocimiento es siempre racional, es decir, cobra sentido cuando lo comparamos con otros subconjuntos. Las potencialidades identificadas y reconocidas hacen referencia a la diversidad y a la ventaja comparativa. Si todas las localidades fuesen iguales no tendría sentido el concepto de desarrollo local y rigurosamente sería un hecho que dejaría de ser local. Es difícil precisar si este se trata de un proceso voluntario o involuntario, lo que si está claro es que tiene una serie de elementos asociables al concepto:

- La Inversión que es en sí un componente esencial del mismo.
- Es un proceso que nace y se compatibiliza con las peculiaridades locales de cada zona y del entorno inmediato a la localidad que parte con ventaja cuando se trata de territorios homogéneos, con una población mínima, es

---

<sup>6</sup> Enríquez, Alberto. Hacia una relimitación conceptual del desarrollo regional / local./ Alberto Enríquez.-- [s.l, s.n]. 2001— 1 p.

<sup>7</sup> Escuela de Planificadores Locales del Sur: Manual: Enfoque sistémico y Desarrollo Local/ Escuela de Planificadores del Sur:--[s.l]: [s.n], 2000. — 1 p.



decir, con una determinada extensión, que resulte suficiente para constituir la llamada "masa crítica" necesaria.

- No existe un único modelo sino hay tantos modelos como experiencias, las cuales constituyen modelos autónomos cuyo control debe ejercerse desde el ámbito local, si bien se precisa la necesidad de una "coordinación" y cooperación a escalas y ámbitos mayores y más amplios que el local.
- Aspectos claves del desarrollo local:
- Se trata de un enfoque multidimensional e integrador.
- Se trata de un enfoque que se define por las capacidades de articular local con lo global.
- Se trata de un proceso que requiere actores de desarrollo, que se orienta a la cooperación y negociación entre esos actores.

Esto significa que el desarrollo local es un proceso orientado. La cooperación entre actores públicos de diferentes niveles institucionales (locales, regionales, nacionales, internacionales), así como la cooperación entre el sector público y el privado son aspectos centrales del proceso. Para que éste sea viable, los actores locales deben desarrollar estrategias de cooperación y nuevas alianzas con actores extra locales. El desarrollo local, para cumplir con sus objetivos de desarrollo, debe resolver, desde el territorio, algunos ejes que hacen al devenir del mismo. En particular, el desafío pasa por tres tipos de temas:

- La potenciación de lo existente (personas, recursos, empresas, gobiernos).
- La obtención de recursos externos al territorio (personas, recursos, empresas).
- La gestión del excedente económico que se produce en el territorio (cómo usamos los recursos generados en él).

En ese sentido, el desarrollo local es un proceso mucho más socio-político que económico en sentido estricto. Los desafíos son mucho más de articulación de actores y capital social, que de gestión local. En términos más generales: Es un proceso de concertación entre los agentes, sectores y fuerzas, que interactúan en un territorio determinado, para impulsar, con la participación permanente, creadora y responsable de ciudadanos y ciudadanas.



Un proyecto común de desarrollo, implica:

- Una visión de mediano y largo plazo, que establezca el punto de llegada y el horizonte que determina y da sentido a las acciones del corto plazo y que permita avanzar de manera gradual.
- La concertación de los agentes locales con agentes regionales, nacionales e internacionales.
- El reconocimiento de que la realidad es diversa. Se recupera el valor de las particularidades, potencialidades e identidades territoriales.
- El desarrollo local se vuelve un instrumento necesario en la gestión de la diferencia.
- Los procesos regionales y locales, con sus diferencias, pueden y deben ser motor del desarrollo nacional.

Las localidades se ven como fuente de procesos y recursos que, si se generan las condiciones apropiadas, pueden contribuir al desarrollo nacional.

### **1.2.1- El desarrollo económico local.**

El desarrollo económico local es el mejoramiento del empleo y la calidad de vida de la población de la comunidad territorial correspondiente y la elevación de la equidad social.

Para lograr esto se debe cumplir los siguientes objetivos específicos:

- Transformación del sistema productivo local, incrementando su eficiencia y competitividad.
- Fomento de la diversificación productiva local e incremento del valor agregado en las actividades económicas locales.
- Sostenibilidad ambiental de las actividades locales.

El desafío para las sociedades locales está planteado en términos de insertarse en forma competitiva en lo global, capitalizando al máximo sus capacidades locales y regionales, a través de las estrategias de los diferentes actores en juego. Los procesos de desarrollo local, y también las experiencias de gobernabilidad, se dan sobre territorios determinados. Lo local no está nunca definido a priori, sino que es, básicamente, una construcción social. La búsqueda de espacios y escalas



pertinentes es clave para el trabajo que realizan varias de nuestras instituciones. Así, cuando se habla de desarrollo de un territorio, se lo concibe en relación a cuatro dimensiones básicas.

**Económica:** vinculada a la creación, acumulación y distribución de riqueza.

**Social y cultural:** referida a la calidad de vida, a la equidad y a la integración social.

**Ambiental:** referida a los recursos naturales y a la sostenibilidad de los modelos adoptados en el mediano y largo plazo.

**Política:** vinculada a la gobernabilidad del territorio y a la definición de un proyecto colectivo específico, autónomo y sustentado en los propios actores locales. Los cuatro factores anteriormente descritos; economía, sociedad, cultural, ambiente y política, refieren a dimensiones insoslayables de cualquier proyecto de gobernabilidad local. Por otra parte, la propia definición de desarrollo local que llevan adelante organizaciones, escapan de visiones “localistas”, y por el contrario vinculan fuertemente los procesos de desarrollo local a las dinámicas nacionales y globales del desarrollo, tal como se señaló en la definición indicada. En ese sentido, hay diversos abordajes posibles para analizar esta relación, que han sido recopilados por Arocena<sup>8</sup>:

- Unos afirman el carácter determinante de lo global sobre lo local y los procesos de “desterritorialización”. En esta óptica, lo local es subordinado a las dinámicas globales. Desde este punto de vista, el trabajo a nivel local no tiene sentido ya que la globalización impide pensar en “clave” local.
- Otros postulan lo local como alternativa a los “males” de la globalización. Lo local es visto así como la única alternativa frente a un análisis de la globalización que muestra exclusión, pobreza e injusticia. El desarrollo local es visto como una política compensatoria, como una respuesta a las dinámicas globales. En esta propuesta lo local adquiere sentido, pero en un marco en el cual no tiene destino propositivo, sino por el contrario, es una respuesta, una reacción a un estado de cosas.

---

<sup>8</sup> Arocena, José. El desarrollo Local, un desafío contemporáneo/José Arocena.-Venezuela. Cuadernos CLAE, 1995.— 43 p.



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---



- Finalmente, un tercer abordaje, todavía minoritario, destaca la articulación local-global, dentro de una comprensión compleja de la sociedad contemporánea.

Las dos primeras visiones tienen la virtud de que son coherentes y claras.

Sin embargo, desde nuestro punto de vista, son profundamente equivocadas. La tercera es más difícil comprensión y contradictoria, buscando articular categorías que aparecen como incompatibles. Sin embargo, se cree que es la única que da cuenta plenamente del significado del desarrollo local. Se trata de la articulación entre lo local y lo global, que hace a la propia definición del desarrollo local. Busca romper, de la misma forma, con las visiones compensatorias del desarrollo local tan propias de los procesos.

El desarrollo local consiste en crecer desde un punto de vista endógeno, y también obtener recursos externos, exógenos (*inversiones, recursos humanos, recursos económicos y financieros*), así como mejorar la capacidad de control del excedente que se genera en el nivel local. La existencia de esos recursos en una determinada área no es condición suficiente para originar un proceso de desarrollo, ya que dichos recursos deben utilizarse de modo adecuado y dentro de una estrategia coherente y sostenible ambientalmente. Casi todas las comunidades locales poseen, en mayor o menor medida, cierto número de recursos que constituyen su potencial de desarrollo endógeno. Entre ellos, hay que resaltar, especialmente, la cualificación de los recursos humanos. El desarrollo económico local depende de la capacidad de integrar el aprovechamiento sostenible de los recursos disponibles y potenciales, movilizándolos hacia la satisfacción de las necesidades y los problemas básicos de la población local. Aspectos decisivos de la potencialidad de los recursos para el desarrollo económico local son la estructura productiva local, el mercado de trabajo local, la capacidad empresarial y tecnológica existente, los recursos naturales o ambientales, el sistema de crédito local, la estructura social y política, el patrimonio histórico y la cultura local. Dado que las empresas no actúan en el vacío, sino en un contexto histórico, cultural y territorial determinado, es necesario estimular la calidad de los componentes del entorno local, a fin de asegurar:

- El acceso a los servicios avanzados de apoyo a la producción para las PYMEs (Pequeñas y Medianas Empresas) y microempresas locales. A fin de asegurar:



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---

- El acceso a los servicios avanzados de apoyo a la producción para las PYMEs y microempresas locales.
- La calidad de las infraestructuras básicas.
- El funcionamiento eficiente de los mercados de productos y factores.
- La promoción de aptitudes empresariales innovadoras.
- El fomento de la cooperación entre empresas.
  
- La utilización sostenible de los recursos naturales y la visión de la potencialidad productiva del medio ambiente local.

### 1.2.2. Recursos humanos.

Los recursos humanos constituyen un factor decisivo en las iniciativas de desarrollo local. De ahí la importancia de conocer la base demográfica y las características del mercado de trabajo local, así como los rasgos culturales y valores sociales locales. En cuanto a la base demográfica local, se requiere disponer de información sobre la zona donde se realizara el estudio.

En lo relativo a los rasgos culturales y sociales locales, se trata de saber si pueden estimular las capacidades creativas, innovadoras y de movilización social, así como la actitud hacia el trabajo y el riesgo empresarial. Dado el incesante proceso de innovación y cambio que caracteriza al mundo actual, el desarrollo de nuevas capacidades resulta un elemento crucial. A veces, mucho más importante que la destrucción de empleos en actividades obsoletas, importa la capacidad de reemplazar esas actividades por otras nuevas, de mayor calidad y diferenciación productiva y más sostenible ambientalmente. El desarrollo local exige, por tanto, la movilización y valorización de los recursos humanos como tarea decisiva. Para ello, se precisa de una concepción amplia del recurso humano, que no puede ser contemplado únicamente como una herramienta u objeto de producción, sino como un actor básico del proceso de desarrollo. Esto implica una concepción cultural innovadora y participativa, muy diferente del tipo de relaciones laborales jerárquicas, que conllevan un bajo involucramiento de la fuerza de trabajo en los procesos productivos. Se trata, en definitiva, de estimular iniciativas productivas y de impulsar actitudes de polivalencia (y no sólo de especialización) ante los problemas técnicos.



La capacitación de los recursos humanos es, por consiguiente, un recurso estratégico y, como tal, debe integrar las características específicas de cada territorio, con el fin de diseñar apropiadamente sus contenidos. En ello, es fundamental la participación de los actores locales para reducir los plazos de percepción de las nuevas cualificaciones y lograr que éstas se orienten efectivamente hacia los verdaderos problemas de la sociedad civil y empresarial local. La formación técnica debe incluir, además de la capacitación instrumental de los recursos humanos, la potenciación de los valores y actitudes creativas y participativas, como elementos fundamentales para el desarrollo local. La formación de recursos humanos es, por consiguiente, una inversión productiva determinante en el medio y largo plazos, que incorpora los múltiples aspectos que esta actividad conlleva, tales como la transmisión de conocimientos generales y técnicos, el estímulo de la movilización y participación creativas, la modificación de mentalidades en el sentido innovador y, en suma, la construcción de ciudadanía. Como se aprecia, el cambio tecnológico constituye, esencialmente, un proceso de innovación social mediante el cual no sólo debe asegurarse el acceso a las nuevas cualificaciones de la fuerza de trabajo, sino que debe introducirse una nueva concepción respecto a los recursos humanos.

### **1.2.3. Recursos económicos y financieros.**

Como unidades encargadas de organizar los factores productivos, las empresas de cualquier tipo (privadas, públicas, mixtas, cooperativas, etc.) son piezas fundamentales en el logro del crecimiento económico y la generación de empleo. Para ello precisan, como ya se ha señalado, de un "entorno innovador" territorial favorable al estímulo de iniciativas productivas, con acceso a los servicios avanzados de apoyo a la producción, y coordinación y complementariedad entre las políticas públicas sectoriales. El conocimiento detallado del tejido local de empresas, esto es, el conjunto de empresas y sus relaciones o eslabonamientos productivos, resulta fundamental para diseñar una estrategia de fomento productivo local. La falta de información sobre estos aspectos decisivos constituye una dificultad importante para el despegue de los procesos de desarrollo económico local. Junto a ello, hay que citar también la falta de financiación para las PYMEs y microempresas locales,



debido a las trabas y dificultades que éstas tienen para acceder al crédito y la inadecuación o inexistencia de líneas de financiación de medio y largo plazos a coste razonable para este tipo de empresas de pequeña dimensión. Entre las dificultades relacionadas con la carencia de líneas apropiadas de financiación para PYMEs, microempresas y cooperativas locales, se debe citar la existencia de trámites burocráticos largos y engorrosos, la falta de títulos de propiedad de las tierras en actividades rurales, la exigencia de avales patrimoniales, la escasa información y capacidad empresarial de este tipo de empresas en los temas de gestión financiera, las deficiencias en la evaluación de proyectos, y la falta de instrumentos como sociedades de capital riesgo, capital semilla, sociedades de aval y garantía recíproca, entre otros. De todo esto, se deduce la importancia de impulsar iniciativas para asegurar el acceso a la información sobre líneas de financiación posibles para las empresas de pequeña y mediana dimensión, así como promover acciones para lograr una oferta efectiva de crédito para que este tenga una participación en la definición de los contenidos; sin que aparezca, en ocasiones, una vinculación clara con los problemas y potencialidades locales. Por el contrario, la formación para el desarrollo local debe ser una acción vinculada a un proyecto colectivo territorial en el que las actividades de formación deben basarse, fundamentalmente, en las necesidades y demandas existentes.

En la actualidad, el concepto de "desarrollo económico" forma parte del de "desarrollo sostenible". Una comunidad o una nación realizan un proceso de "desarrollo sostenible" si el "desarrollo económico" va acompañado del "humano" -o social- y del ambiental (preservación de los recursos naturales y culturales y despliegue de acciones de control de los impactos negativos de las actividades humanas). Algunos analistas consideran que el desarrollo económico tiene dos dimensiones: el crecimiento económico y la calidad de vida (satisfacción de las necesidades básicas, tanto materiales como espirituales). Sin embargo, es comprensible incluir el tema de la calidad de vida dentro del "desarrollo humano", con lo cual reducimos el "desarrollo económico" a las consideraciones sobre la generación de riqueza o, lo que es lo mismo, sobre el incremento de la producción



de bienes y servicios<sup>9</sup>.

### 1.3 El fundamento del desarrollo económico en lo local.

No existe una única interpretación del concepto de desarrollo económico local, aquí se presentan las siguientes definiciones que ayudan a entender sus aspectos principales.

“El desarrollo económico local es aquel proceso reactivador y dinamizador de la economía local, que mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes de una determinada zona, es capaz de estimular el crecimiento económico, crear empleo y mejorar la calidad de vida<sup>10</sup>”.

“Es un proceso participativo y equitativo que promueve el aprovechamiento sostenible de los recursos locales y externos, en el cual se articulan los actores clave del territorio para generar empleo, ingresos para mejorar la calidad de vida de la población”<sup>11</sup>.

“Se puede definir el desarrollo económico local como un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno”.

A mi juicio, se entiende por desarrollo económico local, todas la capacidades económicas, humanas, culturales, geográficas con la participación permanente, creadora y responsable de ciudadanos y ciudadanas, en crear un proyecto común de desarrollo que implica la generación de crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural, sostenibilidad ecológica, calidad y equilibrio territorial; encaminadas al desarrollo de una localidad y aumentado cada vez mas el

---

<sup>9</sup> Gallicchio, Enrique. El desarrollo local en América Latina. Estrategia política Basada en la construcción de capital social. Tomado de:

[http://www.desarrollolocal.org/documentos/Gallicchio\\_DLyCapitalSocial.pdf](http://www.desarrollolocal.org/documentos/Gallicchio_DLyCapitalSocial.pdf). 16 de marzo de 2007. p 7.

<sup>10</sup> Qué es el desarrollo económico local? Rol del gobierno municipal en el desarrollo económico local.

<sup>11</sup> Ibídem p1.



bienestar de la misma, además el Desarrollo Local nos da una visión estratégica del territorio, con un impulso al desarrollo y procesos de alianzas entre actores públicos y privados.

### 1.4 El desarrollo sostenible.

En siglos pasados han ocurrido diferentes actividades de índole catastróficas durante el desarrollo de la industria, trayendo consigo graves problemas y ramificaciones del medio ambiente y de la vida humana. Sin embargo, los científicos señalan que las amenazas más comprometidas para la vida del planeta no se derivan de situaciones específicas, sino de los efectos acumulativos de diferentes procesos a nivel internacional, siendo los más importantes los siguientes:

- El cambio climático global, debido al efecto invernadero principalmente por el uso indiscriminado de combustibles fósiles.
- Disminución de la capa de ozono.
- Incidencia de los rayos ultravioletas en la salud humana.
- Deforestación de las selvas tropicales y la pérdida de la biodiversidad.
- Deterioro de las aguas continentales y del mar.
- Acumulación avanzada de los desechos, especialmente los residuos tóxicos y radioactivos.
- El crecimiento de la población mundial.
- La mayor parte de la producción mundial es absorbida por los países industrializados.
- La pesca (marítima, fluvial) en todas las regiones se ha incrementado su captura.
- La cubierta forestal ha sido muy dañada, perdiéndose un alto porcentaje de las selvas.

Durante las décadas de 1970 y 1980 empezó a quedar cada vez más claro que los recursos naturales estaban dilapidándose en nombre del 'desarrollo'. Se estaban produciendo cambios imprevistos en la atmósfera, los suelos, las aguas, entre las plantas y los animales, en las relaciones entre todos ellos. Fue necesario reconocer que la velocidad del cambio era tal que superaba la capacidad científica e institucional para ralentizar o invertir el sentido de sus causas y efectos.



Por lo tanto el origen del concepto del desarrollo sostenible se remonta al debate internacional que se inició en 1972 en Estocolmo y se consolidó 20 años más tarde en Río de Janeiro (1992). Pese a la variedad de interpretaciones existentes en la literatura y el discurso político, en realidad la gran mayoría de las concepciones respecto al concepto representan variaciones sobre la definición propuesta en 1987 por la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo, presidida por la entonces primera ministra de Noruega, Gro Brundtland y bajo el título “Nuestro Futuro Común”.

“El desarrollo sostenible es aquel que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades”<sup>12</sup>.

El desarrollo sostenible tiene como objetivo el mejoramiento de la calidad de vida humana; esto implica “el manejo correcto e incluso la transformación de los ecosistemas, con el fin de aprovechar sus bienes y servicios, minimizando los conflictos derivados de la explotación de los mismos, maximizando la armonización entre las acciones y las actividades necesarias y distribuyendo los costos y beneficios ecológicos entre las poblaciones involucradas”<sup>13</sup>.

Indiscutiblemente, una población vive en permanente contacto con el medio que la rodea, el cual puede ser dividido para su mejor estudio en distintos aspectos naturales, cada cual con un distinto grado y forma de incidencia en la relación ser humano – medio ambiente. A la vez, cada población es única dentro de la especie humana, de forma que el conjunto de sus características particulares variará. Así, la calidad de vida de una población resultaría tanto de la calidad, forma y tipo de estos aspectos ambientales, como de las cualidades intrínsecas de la población estudiada, es decir, las características físicas y culturales compartidas por la mayoría de los individuos; la religión, el nivel de educación, de salud, las influencias recibidas de otras culturas, la forma política gubernamental adoptada, etc. Cuanto más se cuiden y respeten las relaciones con el medio ambiente y cuanto más alto

---

<sup>12</sup>Martínez Contreras, Jorge. Tecnología, Desarrollo Económico y Sostenibilidad. *Lodus Vitalis*. (Madrid) 23, febrero de 1997. – p. 8.

<sup>13</sup> Gallopín, Gilberto. Ambiente y desarrollo en América Latina y el Caribe: Problemas, oportunidades y prioridades. —Argentina: Editorial Fundación Bariloche, 1991. – p. 118.



sea el nivel de educación, salud y paz de un país, mayor será la calidad de vida de la población, y viceversa en un país que no cumpla con las susodichas condiciones<sup>14</sup>.

El desarrollo se centra fundamentalmente en las personas, por lo tanto el concepto de desarrollo sostenible necesariamente tiene que estar enfocado en las personas y no en los objetos materiales que rodean a las personas. Ello no significa que las personas tengan la potestad de destruir lo que está a su alrededor para usar a su antojo, sino que el indicador fundamental del desarrollo sostenible es la calidad de vida. Lo que interesa es que la gente viva más y que viva mejor.

Si en la era pre-industrial la dimensión dominante de la "felicidad" era la seguridad emocional, y en la era industrial la dimensión dominante del "bienestar" es/era el nivel de rentas, en los albores de la sociedad informacional, la incorporación del medio ambiente como variable que tiene un gran influjo sobre la "calidad de vida", viene a poner de manifiesto los efectos colaterales que tiene aquél sobre la totalidad de las dimensiones de ésta última. La interacción del medio ambiente sobre el uso del tiempo y del espacio, sobre el territorio, la salud y el trabajo, la cultura y las relaciones sociales, recrea fenómenos que vienen a mostrar con mayor claridad la interdependencia de las diversas dimensiones de la vida humana, y vienen a evidenciar la conveniencia de reconocer la existencia de sistemas abiertos y los límites del propio ecosistema. Un medio ambiente deficiente significa una salud deficiente, igual que también pone en evidencia los desequilibrios territoriales y sociales, lo que a su vez puede ser motivo de tensiones y conflictos sociales de muy diversa naturaleza.

Del mismo modo que no es frecuente referirse a una única dimensión humana cuando hacemos referencia a la calidad de vida, no es fácil referirse a la falta de ésta si no es desde una perspectiva de la carencia o de la deficiencia en varias dimensiones de la existencia humana.

Es decir, si el indicador fundamental del desarrollo sostenible es la calidad de vida, entonces el desafío es no destruir los recursos del ecosistema y hábitat social que

---

<sup>14</sup> Dourojeanni, Alex. Procedimientos de gestión para el desarrollo sustentable aplicados a microrregiones y cuencas. – Santiago: ILPES, 1991. – p 50.



hacen posible la vida y que hacen además a la vida digna (Agenda 21).

Las distintas condiciones y modos de vida de los habitantes de una localidad determinan calidades de vida para los habitantes de ella.

### **1.5 Relación entre Desarrollo Sostenible y Desarrollo Local en función del Medio Oriente.**

El desarrollo local sostenible, tiene lugar sobre la base de recursos físicos, financieros, humanos, técnicos y socioculturales. La gestión de ese desarrollo implicando a diversos actores subraya la necesidad de la participación ciudadana, la capacitación, la cooperación, el liderazgo, la responsabilidad social empresarial y el reforzamiento de la identidad local, tales ideas resultan vitales para el desarrollo local sostenible.

La ampliación de las desigualdades entre países, regiones y personas está planteando la necesidad de pensarse en una nueva concepción de desarrollo que materialice los imperativos éticos de la época actual: Ciudadanía, Desarrollo, Sostenibilidad, Justicia, Democracia, Equidad y Libertad. Las dimensiones del Desarrollo no se restringen a lo económico, sino que abarcan las dimensiones de la vida del ser humano en el planeta: económica, social, ambiental, cultural, política-institucional, etc. En particular, el nivel local es una comunidad de actores públicos y privados, que ofrece un potencial de recursos humanos, financieros, infraestructuras educativas e institucionales, en la que generan ideas y proyectos de desarrollo.

Al final de los años noventa los enfoques micro-regionales y multi-sectoriales pasan a influir diversos programas, tanto en el ámbito gubernamental, como en las agendas de fundaciones nacionales e internacionales.

Delante de este cuadro, es fundamental profundizar la reflexión sobre los conceptos y principios del desarrollo local, para que no se transforme en un modismo más. Esos principios deben orientar la construcción, perfeccionamiento y difusión de metodologías de apoyo a procesos sostenibles de desarrollo local, bien como la



construcción de políticas públicas que incorporen ese enfoque, como nueva concepción de desarrollo<sup>15</sup>.

Otra cuestión se refiere a los impactos diferenciados en términos de formación de capital humano, social y productivo, imponiendo límites a la implementación de una agenda sostenible de desarrollo. Papel clave es también reservado a la concertación entre los diversos actores en el territorio y a la necesidad de pensar en nuevas institucionalidades que posibiliten la atracción de nuevos actores, la movilización de recursos y la sostenibilidad de los procesos. Finalmente se discuten las potencialidades de formulación de políticas públicas a partir de la construcción de relaciones entre la sociedad civil y el estado del fortalecimiento de los actores gubernamentales.

Desde finales del decenio de 1990, se viene formando un consenso en el sentido de que, para asegurar una prestación sostenible de los servicios y potenciar a las comunidades, las operaciones de los fondos sociales y del DIC (Desarrollo Impulsado por la Comunidad) se deben integrar en los procesos de desarrollo local, necesitándose:

- procesos de transformación institucional y buena gestión pública que, por un lado, fortalezcan las vinculaciones y sinergias entre las comunidades y las administraciones locales y, que atribuyan una función apropiada al gobierno central en la creación de un entorno propicio para el desarrollo local y las sinergias locales.

A pesar de ese consenso, no quedan claros los fundamentos conceptuales de una “estrategia de desarrollo local”. A ese efecto, es necesario comprender cuestiones como la forma en que los programas “basados en fondos” se integran dentro de estrategias más amplias de descentralización, reforma del sector público y desarrollo económico local; la división de responsabilidades entre las comunidades, las administraciones locales, intermedias y centrales, las organizaciones no gubernamentales (ONGs) y el sector privado que plasman en un mayor empoderamiento y una mejor prestación de los servicios, y la forma en que los donantes pueden brindar apoyo a esos procesos mediante instrumentos favorables

---

<sup>15</sup> Castell, Manuel. La cuestión Urbana. – La Habana: Edit. Félix Varela, 1987. –517p.



a la integración.

La Agenda 21 da su término de Desarrollo Local Sostenible, planteando que es “la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos y ciudadanas de un municipio de tal modo que se integre:

- La supervivencia y respeto por el entorno (Sostenibilidad Ambiental).
- La necesidad de equidad o justicia social (Sostenibilidad Social).
- El equilibrio económico (Sostenibilidad Económica)<sup>16</sup>.

Si se pretende su sostenibilidad, el proceso de desarrollo local debe trascender la dimensión económica para tener en cuenta la equidad social, el bienestar de la población, los problemas medioambientales, el progreso tecnológico, la buena dirección y las instituciones locales eficaces y adecuadamente gestionadas.

Las iniciativas sociales, económicas y empresariales en un contexto local deben combinarse con una utilización óptima de los recursos disponibles a esta escala, con el fin de garantizar la sostenibilidad.

Este termino se ha venido trabajando, para así mejorar las condiciones de las localidades en el mundo, donde Europa central es uno de los pioneros de en este tema. Encontrándose estudios rigurosos y que traen un gran beneficio para las comunidades.

Surgiendo de esta forma el término de Desarrollo Local Sostenible, y para alcanzarlo todos los países se trazan diferentes políticas de Gestión Ambiental.

### **1.5.1. La gestión ambiental urbana como instrumento para alcanzar el desarrollo sostenible y aumentar la calidad de vida.**

La gestión ambiental urbana es el conjunto de acciones, actividades, mecanismos e instrumentos dirigidos a la administración, uso sostenible de los recursos naturales y sociales de las zonas urbanas y de las aledañas interrelacionadas con ellas. Tienen en cuenta las relaciones e interrelaciones con otras zonas urbanas y naturales, así

---

<sup>16</sup>Agenda Local 21, Tomado de:

<http://www.ihobe.net/Pags/Castellano/Municipio/Información/AL21/Index.asp?cod=9FF8F406-2568-40AA-95EC-CB534211DA72>, publicado en el 2 de Febrero de 2007.



como las necesidades y objetivos de desarrollo del país<sup>17</sup>.

Una gestión ambiental urbana eficaz establece sus objetivos y metas dirigidas a lograr<sup>18</sup>:

- Mayor equidad en la distribución de las riquezas y en el uso del medio ambiente.
- Crecimiento económico basado en la planificación que parte de las necesidades reales de la población.
- Mejoramiento de la calidad de vida de la población. La satisfacción de las necesidades materiales y espirituales, el acceso a los servicios básicos de agua, saneamiento, salud, educación, cultura y seguridad social.
- Conservación y rehabilitación del medio ambiente, que parte del conocimiento y la información sobre los problemas ambientales.
- Elevación de la cultura ambiental de todos los actores sociales.
- Fortalecimiento del liderazgo de los gobiernos locales, su capacidad integradora y de control, así como de las capacidades de gestión de todas las instituciones locales.
- Participación efectiva de la comunidad, de las organizaciones sociales y de los ciudadanos en la búsqueda de soluciones a los problemas urbanos.

En la localidad se puede establecer un sistema de gestión ambiental integrado a la gestión local, donde la comunidad juega un papel activo y participativo y cuyo marco institucional son todas las estructuras locales, constituidas para los diferentes fines económicos y sociales, mediante las cuales se emplean los instrumentos definidos para la gestión ambiental.

El concepto de gestión lleva implícito el objetivo de eficiencia, por lo que la gestión ambiental implica aprovechar los recursos de modo racional y rentable aplicando criterios de materia y energía. Se debe tender a una filosofía de ahorro y aprovechamiento sostenible.

Es una disciplina muy reciente conceptualmente, si bien se ha venido realizando en una u otra forma desde el momento en que el ser humano comenzó a aprovechar

---

<sup>17</sup> Serrano, Juana. Gestión Ambiental Urbana, Protección ambiental y producción más limpia. -- [s.l.: s.n ], 2006.--p.15.

<sup>18</sup> Ibídem p15.



los recursos naturales, en un principio en busca de un aumento de la cantidad de alimentos mediante la gestión del suelo. No obstante, el sentido que se le otorga a este concepto en la actualidad es de un carácter más conservacionista en relación con el medio ambiente; de hecho se asimila la gestión ambiental a aquellas acciones encaminadas a preservar el medio ambiente de la acción del ser humano, que tiende a sobreexplotar y a degradar su entorno natural.

Es decir, la gestión ambiental implica que las actividades humanas, ya que transcurren o afectan al medio en mayor o menor grado, está supeditada a una ordenación previa del territorio y de sus usos. Esta ordenación marca para qué usos puede destinarse el suelo en función de su aptitud potencial como terreno agrícola, como poseedor de minerales aprovechables, como suelo industrial en función de su escasa aptitud para un uso más directo, como residencial en función de la existencia de agua disponible y de una climatología adecuada, o como reservado en función de su valor natural intrínseco, entre otros. Una vez que se ha establecido la ordenación, se diseña una estrategia para gestionar cada parte y uso. A la gestión más o menos productivista o economicista, diseñada para la explotación y aprovechamiento del suelo, se superpone la gestión ambiental.

El paradigma de la gestión urbana actual postula que el proceso de creación de la localidad depende del protagonismo de los gobiernos locales y del grado de participación de sus habitantes.

Los elementos que sostienen la gestión urbana están reclamando una verdadera integración de todos los sectores dentro del ámbito urbano para disminuir las tremendas desigualdades que se expresan simultáneamente.

Actualmente se reconocen tres principios básicos que sostienen cualquier gestión ambiental urbana<sup>19</sup>:

- La ciudad es de todos.
- La ciudad es para todos.
- La ciudad somos todos.

Los procesos de urbanización comprenden la concentración de personas y

---

<sup>19</sup> Cela, Jorge. La ciudad del Futuro. – Santo Domingo: Editorial Amigos del Hogar, 1992. – p 3.



actividades. Los espacios en que tienen lugar se le denominan urbanos. Las ciudades y zonas urbanas son un producto social, que no pueden desvincularse de las condiciones naturales en las cuales se han desarrollados, ni de las transformaciones de esas condiciones. En el ambiente urbano concurren varios subsistemas donde se producen múltiples interacciones entre ellos y sus elementos. Estos subsistemas son:

El subsistema natural (animales, plantas, microorganismos, suelo, agua, aire, ecosistemas); el subsistema social (individuos, colectividades, sus características, costumbres, relaciones, manifestaciones culturales, problemas sociales, su historia); y el subsistema construido, que constituye las formas y estructuras del espacio resultante de la dinámica social (edificios, viviendas, obras de infraestructuras de industrias, equipamientos y otros)<sup>20</sup>.

Los problemas ambientales urbanos son aquellos en los que existe variación o alteración de los elementos de un lugar, de manera que atenta contra la calidad, cantidad o diversidad de los recursos humanos, recursos naturales y del patrimonio construido, con deterioro de la calidad de vida y donde se dificulta o impide además el desarrollo sostenible.

Una de las principales causas que genera problemas ambientales urbanos es la pobreza, resultado del modelo de desarrollo imperante en el mundo, caracterizado por la inequidad y la injusticia social, que permite y promueve el libre juego de las fuerzas del mercado, el aumento de la productividad, de la producción y el consumo; pero no persigue satisfacer las necesidades de la sociedad en su conjunto. Todo ello genera marginalidad, inseguridad alimentaria e insalubridad, manifestaciones de la correlación existente entre la pobreza y la falta de control sobre los recursos y de acceso de todos los derechos ciudadanos.

Las causas y el grado de incidencia de los problemas ambientales urbanos son múltiples; sus manifestaciones y comportamiento varían de una zona urbana a otra, en dependencia de de sus características sociales, naturales y económicas. Entre esas causa se pueden señalar: la migración a las ciudades, la ausencia o deficiente

---

<sup>20</sup> Yunén, Rafael Emilio. Guía metodológica de capacitación en gestión ambiental urbana para universidades de América Latina y el Caribe. – República Dominicana: Editorial CEUR/PUCMM, 1997. —p 60.



cobertura de saneamiento: deficiente cobertura y calidad del agua; ausencia y deficiencias en los métodos de recolección y manejo en general de desechos sólidos tanto urbanos como industriales y peligrosos ; procesos de producción y servicios que generan residuales que contaminan al aire, al suelo y las aguas; las concentraciones de vehículos; el mal estado de las viviendas y la insuficiente cultura ambiental.

Los problemas que tienen lugar en el medio ambiente urbano inciden de forma diferenciada de acuerdo con la escala en que actúan. En la escala del hogar se ponen de manifiesto e inciden directamente todos los problemas ambientales urbanos, como: hacinamiento, malas condiciones de las viviendas, falta de cobertura de saneamiento y de agua potable, generación indiscriminada de desechos y su acumulación en lugares inadecuados, mal manejo de los alimentos y falta de educación ambiental, entre otros.

De este modo, en esta escala juega un papel decisivo la formación de los individuos para actuar responsablemente, tanto en el ambiente interno como en todo el ambiente urbano, ya que estos son los que generan los desechos domésticos en sus casas, áreas públicas, centros de producción o de servicios, los que pueden o no despilfarrar el agua o consumir altos niveles de energía.

La escala comunidad o barrio es una escala básica del ambiente urbano. Aquí se producen conflictos ambientales importantes, tales como ausencia o déficit de infraestructura de servicios básicos, ineficiencias en el sistema de recolección de los desechos sólidos urbanos, ausencias de áreas verdes, falta de áreas recreativas, etc. Las interacciones comunidad-dirigentes locales-empresas-organizaciones sociales y la educación ambiental son fundamentales para la solución o mitigación de los problemas ambientales que se manifiestan en éste nivel.

Generalmente la escala municipal traspasa el límite de la cabecera y las zonas urbanas y comprende también zonas rurales, de producciones agropecuarias y naturales y los problemas generados en los asentamientos inciden en el resto de las otras zonas o áreas.

Es una escala mucho más compleja por la diversidad e interacciones de los problemas e intereses que inciden, los cuales en muchos casos se multiplican y hacen mucho más complejo el manejo urbano.



Se le añaden en particular, los problemas generados por la concentración de vehículos, su estado técnico, el bajo índice de áreas verdes por habitante, la deforestación, la contaminación de diverso tipo, el mal manejo de los desechos y problemas sociales entre otros. En este caso juega el papel principal la gobernabilidad y la incidencia efectiva de las instituciones y tomadores de decisiones en el liderazgo de los procesos y acciones para la solución o mitigación de los impactos ambientales negativos, con la amplia participación de las comunidades, barrios y de más organizaciones sociales.

Por otra parte la escala regional comprende provincias y regiones. Los ecosistemas naturales son el soporte de las zonas urbanas creadas por los seres humanos y no se corresponde con las divisiones políticas administrativas de municipios, provincias regiones y otras. En ecosistema natural puede soportar más de esas divisiones o zonas urbanas o ciudad o estas últimas están vinculadas con más de un ecosistemas. De forma similar suceda con una cuenca hidrográfica que puede o comprende varios tipos de ecosistemas naturales en diferentes zonas urbanas y ciudades.

La ausencia de correspondencia señalada hace que problemas ambientales manifiestos en una zona urbana o acciones realizadas en ella, produzcan impactos en otras áreas urbanas o naturales. La contaminación por residuales y desechos generados en una ciudad mal manejados y vertidos en ríos o aguas marinas, tienen efectos negativos y se manifiestan en otros lugares, inclusive muy alejados del lugar de origen.

Los procesos de urbanización, el desarrollo urbano y su crecimiento, ejercen presiones directas en sus áreas aledañas y en otras, aunque no sean cercanas por sus demandas de tierras agrícolas y forestales, de modificaciones para la realización de actividades económicas y sociales. Por lo general en esta escala se requiere de la intervención de dirigentes de la provincia o región y la solución de los problemas estarán en este nivel o en otros de mayor jerarquía.

El desarrollo sostenible persigue el mejoramiento de la calidad de vida humana y constituye una nueva forma de desarrollo social que establece un vínculo equilibrado entre la sociedad y el ambiente natural. La degradación ambiental no es una consecuencia ineludible de la actividad humana, es más bien el resultado de los



modelos de desarrollo que han tenido lugar. En la alborada de este nuevo milenio el reto actual de los países es transitar a modelos de desarrollo urbano sostenible, que permitan conciliar la mejora de las condiciones de vida de los ciudadanos con la preservación del patrimonio natural, cultural y socioeconómico.

A diferencia de los ecosistemas naturales, que pueden tener procesos espontáneos y alcanzar su equilibrio, las zonas urbanas solamente lo pueden hacer sobre la base de la gestión ambiental. Cuando esta premisa no se tiene en cuenta se pueden romper los equilibrios establecidos y aparecen las manifestaciones ambientales negativas que a corto plazo repercuten sobre la salud de la población y en su calidad de vida. La gestión ambiental constituye un instrumento muy eficaz para los tomadores de decisión en cada localidad. Estos son en definitiva los máximos responsables de las acciones intersectoriales que posibiliten el flujo de materiales, energía y otros recursos, la minimización de la generación de desechos sólidos y residuales líquidos así como el destino de las producciones industriales, agrícolas y manufacturadas y la dirección de la labor de organización y educación de la población con el fin de lograr su participación consiente y sostenida en el cuidado y mantenimiento de los asentamientos humanos. Se evidencia que no es suficiente referirse a la gestión urbana, si por ella se comprende solamente la administración y manejo de las ciudades y asentamientos en aras de solucionar problemas económicos, del mercado y de algunos servicios básicos. Se manifiesta una toma de conciencia acerca de la necesidad de una gestión para el desarrollo urbano que mediante acciones y actividades posibiliten el uso sostenido de los recursos humanos y naturales, así como el espacio físico con el objetivo de satisfacer las necesidades de toda la población actual y futura. Esas nuevas ideas han llevado a la evolución de la concepción de la gestión urbana, incorporándole la dimensión ambiental<sup>21</sup>.

---

<sup>21</sup> Calderón Medina, Carmen. Valoración de un nuevo enfoque y definición de la gestión urbana. Tomado de: <http://www.santiago.cu/cienciapc/números/2004/2/articulo02.htm>, 18 de Diciembre del 2006.



### 1.5.2. Estrategias locales para el desarrollo urbano sostenible.

La preocupación internacional por las condiciones de desigualdad en el desarrollo urbano ha producido un conjunto de recomendaciones de actuación para las ciudades siguiendo objetivos de cohesión territorial y de sostenibilidad. Planteamientos que se han puesto en práctica en muchas ciudades.

La comunicación recoge los principales resultados de un estudio llevado a cabo sobre las nuevas perspectivas de intervención en las zonas urbanas desde los nuevos requisitos de sostenibilidad señalados por los organismos internacionales, y se centra fundamentalmente en el conjunto de factores sociales, ambientales y económicos estimados para una necesaria visión estratégica e integrada como orientación de las futuras actuaciones<sup>22</sup>.

Esa estrategia territorial adoptada para establecer unos objetivos territoriales donde las ciudades ocupan un lugar central. En efecto, se propone un objetivo de un sistema urbano equilibrado y policéntrico como pieza clave para la cohesión territorial, que se completa con dos objetivos adicionales; poner a su servicio estrategias integradas de transporte para lograr un acceso equivalente de los ciudadanos a los territorios y al conocimiento y llevar a cabo una gestión prudente del patrimonio natural y cultural que ponga en valor la identidad regional y conserve la diversidad como factores de futuro del Medio Oriente.

Para ello y aplicable a cada realidad geográfica, se establece tres pautas:

- Reforzar las estructuras urbanas como factores de calidad de vida y competitividad económica, otorgando un papel a los distintos tipos de ciudades.
- Mejorar su accesibilidad y conexión.
- Aplicar criterios de sostenibilidad en el seno de cada ciudad y en su relación con el territorio circundante, para reducir los efectos y poner en valor el patrimonio natural y cultural.

---

<sup>22</sup> Jefe de Área de la Unidad de Desarrollo Territorial, del Ministerio de Medio Ambiente. España Vatercito Alfonso tomado de libro –como cultivar las ciudades urbanas) Edición 2003 España.



Este último objetivo no es una nueva política sino la necesidad de contemplar la dimensión urbana en las políticas comunitarias, en especial la regional, la ambiental y la de transportes, con una clara voluntad integradora.

Se justifican por el alto porcentaje de población urbana (en torno al 80% del total de los habitantes), por la concentración en las ciudades de los problemas sociales y ambientales, pero también por las oportunidades que ofrecen de explotación innovadora de sus potenciales y algo muy importante; la generación de modelos de conducta que influyan en el resto.

Su objetivo es consolidar y recuperar el papel de la ciudad como espacios de integración social y cultural, fuentes de prosperidad, base para el desarrollo sostenible y la democracia. Partiendo de este enunciado un aspecto a tener en cuenta es:

La ciudad como base para las estrategias de sostenibilidad urbana.

- Se trata de integrar calidad de vida, vitalidad económica mediante una mejor distribución y lucha contra la exclusión.
- Es fundamental su relación con el territorio circundante para reducir sus efectos (la huella ecológica).
- Requiere fórmulas innovadoras de gobierno urbano de participación público-privada y de cooperación en todos los ámbitos institucionales.
- Deben utilizarse todas las herramientas disponibles; políticas, legislativas, financieras, las medidas para influir en el mercado y las conductas (las buenas prácticas).

### **1.5.3. La Descentralización y la Centralización en el Medio Oriente con respecto al Desarrollo Local.**

En la región del medio oriente, la descentralización no es un fenómeno nuevo y sigue experimentando avances, a pesar de algunos retrocesos puntuales, en toda la región. Se dan tendencias generalizadas en la región, pero también diferencias sustanciales, eminentemente derivadas de las distintas realidades socioeconómicas y tradiciones administrativas de la zona. En la parte sur todavía se contempla la descentralización como una técnica administrativa más que como un proceso



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---

político, más próxima a la desconcentración. No obstante, durante las últimas décadas (1975-2005) se han aprobado leyes en la mayoría de países que tratan sobre este proceso.

De forma general, se observa una creciente transferencia de competencias desde el poder central hacia las autoridades locales, aunque éstas no suelen ir siempre acompañadas de la transferencia de recursos necesarios para desarrollarlas de forma satisfactoria.

Los gobiernos locales experimentan ciertas dificultades económicas, agravadas en la parte del sur por una situación macroeconómica más desfavorable (con un PIB per cápita inferior al de los vecinos de la parte norte) y por la débil autonomía financiera.

El control del poder central hacia las autoridades locales también se lleva a cabo través de la participación de los ministerios correspondientes en el establecimiento de las prioridades, en la planificación de las políticas, en la implementación y gestión de los servicios y en el diseño presupuestario de los gobiernos locales. La presencia todavía en muchos países de cargos designados, sobre quien recae el poder ejecutivo, es una buena muestra de ello.

La metropolización es ante todo una de las manifestaciones de la progresión de la urbanización a escala mundial. Según las Naciones Unidas, el 90% del crecimiento demográfico mundial entre 2005 y 2030 tendrá lugar en las ciudades. Pero el fenómeno es de un alcance mayor puesto que corresponde también a una concentración de población sin precedente, sobre todo en los países emergentes o en desarrollo.

La tasa de urbanización de los distintos países en el norte de África y la parte asiática como Palestina, Líbano y Siria mantuvo un estimado del 2,4% desde 1975 hasta el 2005 aproximadamente, proliferando en grandes metrópolis principalmente en las zonas costeras de la ribera sur del Mediterráneo, donde se agrupa la mayoría de la población de la región.

Estas grandes concentraciones urbanas presentan una serie de problemas comunes, que van desde la propia organización interna de estas ciudades hasta la lucha contra la pobreza y la promoción de un desarrollo socio-económico sostenible.



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---

La creciente urbanización en la zona ha traído aparejados problemas medioambientales como el tratamiento de los residuos, el abastecimiento de agua o la contaminación. Además, estas grandes ciudades (Jerusalén, Damasco y Beirut) se empiezan a complementar con otros polos de desarrollo a través de una red de municipios medianos que diseminen el desarrollo y aseguren el equilibrio territorial.

La gestión de los gobiernos locales también ha sufrido cambios en la última década constatando cada vez más una mayor introducción del sector privado en la gestión de servicios e infraestructuras. Los países del Norte de África y Oriente Medio han dejado a un lado las reticencias iniciales a ceder el control de servicios políticamente sensibles, como el suministro de agua y luz, a empresas privadas, muchas de capital extranjero. Cada vez más empresas privadas gestionan los servicios como la recogida de residuos, el saneamiento o el transporte así como infraestructuras como hospitales o aeropuertos.

Si la descentralización no es una novedad, la universalización de la descentralización como política y como modelo de organización administrativa es un fenómeno relativamente reciente, vinculado a las mutaciones socioeconómicas emprendidas desde los años 80.

Pero esta evolución no puede interpretarse, como con frecuencia se hace, como una retirada del Estado.

En el contexto de esta importante evolución se tienden a ampliar las competencias de los gobiernos locales. La descentralización ya no tiene únicamente como objeto la gestión de los asuntos locales (sin que se menosprecien éstos) sino que lleva a los gobiernos locales a participar en la satisfacción de las grandes funciones colectivas cuyo interés general ya no es local sino que se extiende a la sociedad en su conjunto. Así, los gobiernos locales pueden contribuir desde su nivel a promover soluciones favorables para un desarrollo sostenible.

Tras constatar la heterogeneidad de la región en materia de desarrollo socioeconómico se hace patente que las necesidades de la población no pueden ser las mismas, así como tampoco lo pueden ser las respuestas de los Estados, que disponen de instrumentos distintos. Una organización territorial descentralizada del Estado se perfila, como una buena herramienta para dar respuesta a estas necesidades, ya que son las instancias más próximas a los ciudadanos quienes más



de cerca las conocen y quienes pueden articular las políticas de desarrollo sostenible más adecuadas, Además, estas estructuras, cuando son elegidas por los ciudadanos, son las más representativas de la sociedad, con un alto grado de legitimidad.

Los actores subestatales han emergido con fuerza como actores de cooperación ofreciendo nuevas posibilidades de colaboración e intercambio de experiencias. Han proliferado las asociaciones de gobiernos locales, ya sea a nivel nacional o internacional, como herramienta para asistirse entre ellas a la vez que unen fuerzas para elevar, sus demandas al escenario de la política nacional e internacional.

A pesar de los avances significativos en materia de descentralización en el Medio Oriente, sigue siendo necesario abordar una serie de problemas comunes como la falta de recursos para hacer frente a las nuevas transferencias de competencias, la baja participación electoral o la gestión de las metrópolis. Para ello, el intercambio de experiencias y conocimiento va a resultar muy positivo, aunque se debe evitar, sin embargo, transponer políticas de un país a otro debido a las distintas realidades que conforman la región.

Gran parte de la responsabilidad atañe a los estados quienes deberán de instrumentar políticas de descentralización que ayuden a cumplir con los objetivos de largo plazo que muchos de ellos se han fijado en convenciones internacionales (como los acuerdos internacionales para proteger el medio ambiente). También, las organizaciones internacionales (mundiales o regionales como la Comunidad Europea, PUND y ONGs) deberán garantizar el cumplimiento de estos compromisos y fomentar las buenas prácticas tanto de los Estados como de los gobiernos locales<sup>23</sup>.

### **Conclusión Parcial.**

De lo anterior se concluye que:

En este capítulo se ha realizado un estudio sobre los conceptos, principios, objetivos e impactos del desarrollo local sostenible, para llegar a su conceptualización teniendo en cuenta las características de la localidad objeto de estudio.

---

<sup>23</sup> CIUDADES Y GOBIERNOS LOCALES UNIDOS. "Oriente Medio / Asia Occidental" en La descentralización y la gobernanta local en el mundo: 2007, primer informe global. Barcelona, 2007.

# CAPITULO II



## Capítulo II: Caracterización de Palestina, Franja de Gaza y el Municipio de Al Qarara.

### 2.1 Caracterización de Palestina.

La presencia humana en esta región data de miles años. Se han encontrado restos de una primera migración procedente del norte de África de hace 60 mil años y de la cual probablemente no hay descendientes vivos. Desde hace 40 mil años arribaron poblaciones diferentes que pasaron del África Oriental al suroeste de Asia y migraron desde las costas del Golfo Pérsico hacia el Medio Oriente.

#### 2.1.1 Reseña histórica de Palestina.

##### Historia de Palestina.

Durante la edad de bronce y hacia IV milenio a. c. ya había en la región ciudades como Jericó, Gezar, Meguidó, Lajich y áreas densamente pobladas. Se cultivaba el trigo, olivos, chufa, higos y uvas. Se han encontrado abundantes muestras de alfarería, metalurgia y evidencias claras de intensa domesticación de animales y desarrollo de la ganadería.

Hacia 2000 a.c. la región fue ocupada por pueblos de lenguas semíticas. Está demostrado el origen común del idioma fenicio, las lenguas cananeas y el idioma hebreo, lo que sugiere que estas lenguas procedían de una corriente de población común, que conquistó la región; los fenicios establecieron sus ciudades y redes comerciales en la costa del Mediterráneo, en tanto los cananeos dominaron las ciudades antiguas y fundaron otras.

Los hebreos eran pastores y campesinos monoteístas, una parte de los cuales descendía de grupos de lengua semita que habían migrado a Egipto, donde fueron esclavizados según relata la Biblia, y luego retornaron a Canaán (Palestina ahora). Algunos historiadores les identifican con los Hapiru, grupos nómadas marginales que surtían los cuerpos mercenarios o de esclavos por todo el Creciente fértil (un llamado que se utilizaba antes para los países; Palestina, Siria e Irak). A partir del 1200 a.c. los hebreos comienzan a conquistar las ciudades cananeas y a derrocar a sus reyes, proceso que se culminó hacia el año 1000 a.c. con la toma de Jerusalén.



Por la misma época la costa de esta región fue ocupada por los pelesets, también llamados filisteos, pueblos del mar de cuyo nombre se deriva el de la región. Se establecieron cinco ciudades-estado, entre las cuales estaban Gaza y Ascalón. La convivencia entre pelesets y hebreos se veía afectada por conflictos periódicos por el dominio del país.

La región se caracterizó por la diversidad étnica y por ser un lugar de paso entre África y Asia. Durante la mayor parte del tiempo Palestina perteneció a los distintos imperios que dominaban la zona egipcio, asirio y persa. Tan sólo durante breves periodos de tiempo existieron reinos autónomos.

El reino hebreo de David y Salomón se dividió en los reinos de Israel al norte y Judá al sur. El primero fue destruido por el imperio de Asiria en 721 a. c. y el segundo por Nabucodonosor en 587 a. c., quien estableció la dominación de Babilonia en toda la región y deportó parte de sus habitantes. Babilonia, fue conquistada por el Imperio Persa en 539 a. c. El rey Ciro II el Grande y sus sucesores fomentaron el retorno de los deportados y permitieron autonomía a sus habitantes, estableciéndose las autoridades de los samaritanos en Siquem (hoy Nablús) y las autoridades judías en Jerusalén.

Alejandro Magno conquistó la región en 331 a. c. Durante el llamado período helenístico. Esta región estuvo bajo el dominio de sus sucesores, primero de los Tolomeos hasta 197 a. c. y luego de los Selyúcidas hasta 142 a. c.

Los judíos se rebelaron en repetidas ocasiones encabezados por los Macabeos o hasmoneos, y consiguieron en algunos periodos, que gobernaron parte del país hasta 63 a. c. cuando Pompeyo tomó Jerusalén aprovechando las guerras entre saduceos y fariseos y estableció la dominación romana, que convirtió Palestina en provincia romana. La derrota de las rebeliones judías en los años 70 y 135 d.c causaron grandes deportaciones de judíos, que dieron inicio a la denominación del territorio como Palestina (o "Siria-Palestina") Al dividirse el Imperio Romano, Palestina quedó bajo la dominación de Bizancio hasta el siglo VII a mediados del siglo VIII, cuando varias generaciones de árabes emigraron al norte, adentrándose en la zona fértil de Palestina por el norte de Siria, y hacia el sudeste, pasando por los valles de Éufrates y el Tigris hasta llegar al Golfo Pérsico. En el año 638, las tropas del califa Omar derrotaron a los bizantinos en el río Yarmuk, en la actual



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---

Siria, y los musulmanes se convirtieron en los nuevos gobernantes de Palestina<sup>24</sup>, después el dominio de la dinastía Omeya (661-750), el califato Abasí, los turcos selyúcidas (1071). Las Cruzadas (los Europeos) fracasaron en establecer el dominio europeo duradero en "Tierra Santa". La Primera Cruzada logró derrotar a los selyúcidas en 1098, tras lo cual el califato Fatimí ocupó Jerusalén. Los cruzados lograron tomar la ciudad y establecieron allí el Reino de Jerusalén del 15 de julio de 1099 al 2 de octubre de 1187 cuando la ciudad fue reconquistada por el sultán Saladino, que estableció la dinastía de los Ayyubí en Egipto, reemplazada por la dinastía de los Mamelucos, que dominó la región hasta 1516 cuando fueron derrotados por los turcos otomanos dirigidos por Salim I. La región de Palestina fue parte del Imperio Otomano durante 400 años hasta estallido de la primera guerra mundial.

Palestina (en latín Syria Palæstina; en hebreo Palestina o Eretz Israel en árabe Filastin es uno de los nombres que ha recibido la región histórica del Oriente Próximo situada entre el Mar Mediterráneo y el Río Jordán, donde actualmente se ubica el estado de Israel, los territorios palestinos, Jordania y parte de Siria. Es el nombre con el que los romanos designaron a la antigua tierra de Canaán o del antiguo Reino de Israel a partir de la revuelta judía (132-135 d.c ) en que la antigua Judea, que formaba parte de la provincia romana de Siria, pasó a denominarse Siria-Palestina o simplemente Palestina, en honor a los filisteos, antigua civilización enemiga de Israel. Los romanos esperaban que con esta nueva denominación territorial se desvinculara toda relación histórica del pueblo judío con esta tierra.

La región limita con Egipto al sur, con el Líbano y Siria al norte, con Jordania al Este y con el Mar Mediterráneo al oeste. **(Anexo A).**

Palestina, cuna de civilizaciones y de religiones, encrucijada de caminos, es la Tierra Santa de cristianos, judíos y musulmanes. Históricamente ha sido un país de conflictos religiosos y territoriales que aún perduran de forma muy acusada en el llamado conflicto árabe-israelí.

---

<sup>24</sup> Historia de los musulmanes tomados de:  
[redescolar.ilce.edu.mx/redescolar/act\\_permanentes/historia/html/conflicto\\_palestina/musulsVII.htm](http://redescolar.ilce.edu.mx/redescolar/act_permanentes/historia/html/conflicto_palestina/musulsVII.htm).



### 2.1.2. Origen del conflicto Palestina-Israel.

Desde los siglos XVI y XVII una serie de "Mesías" promovía el regreso de los judíos a la "Tierra Prometida". Y aunque cien años después se creó el movimiento Haskala ("iluminación"), que pedía a los judíos que se asimilaran a la cultura secular occidental, el interés de regresar a Palestina renació a principios del siglo XIX, sobre todo entre los judíos rusos y de Europa del Este, que sufrían detenciones y arbitrariedades en los pogromos zaristas. Esta situación los llevó a formar la organización Hoveve Zion (adoradores de Zion), que proponía el asentamiento de granjeros y artesanos judíos en Palestina la cual tomó el nombre de Zion, una de las colinas de Jerusalén. Este movimiento, aunque se originó formalmente en Europa central y del Este a fines del siglo XIX, es en gran medida la continuación del antiguo y arraigado sentimiento judío de que su "destino histórico" se encuentra en Palestina, la ancestral "Tierra Prometida".

En 1903 el gobierno británico ofreció a los judíos 6 mil millas cuadradas deshabitadas en Uganda para que se establecieran, pero los sionistas rechazaron esta oferta e insistieron en Palestina. Con la muerte de Hertzl en 1904, el liderazgo sionista se trasladó de Viena a Colonia y después a Berlín. Antes de la primera Guerra Mundial, sólo una minoría de judíos pertenecía al sionismo, la mayoría rusos, dirigidos por judíos austriacos y alemanes. El sionismo era la única asociación mundial de judíos democráticamente organizada; desarrolló una intensa propaganda a través de oradores y panfletos, creó diarios en diversos idiomas e infundió ímpetu al "renacimiento judío" en las letras y las artes. El desarrollo del hebreo moderno se llevó a cabo durante este período.

El fracaso de la revolución rusa de 1905, la proliferación de pogromos y la represión que siguió provocó la migración de grandes cantidades de jóvenes judíos rusos a Palestina. En 1914, había cerca de 90 mil judíos en Palestina; 13 mil de ellos vivían en 43 asentamientos agrícolas, muchos de ellos financiados por el filántropo judío francés Barón Edmond de Rothschild<sup>25</sup>.

---

<sup>25</sup> Cuidado el sionismo a nuestra nación tomado de [redescolar.ilce.edu.mx/redescolar/act\\_permanentes/historia/html/conflicto\\_palestina/conflicto.htm](http://redescolar.ilce.edu.mx/redescolar/act_permanentes/historia/html/conflicto_palestina/conflicto.htm).



En los principios 1916 los pueblos árabes tendieron a fundar estados independientes (eso fue a consecuencia a la revolución árabe en 1916 contra el mandato otomano turco apoyada por Francia ,Rusia e Inglaterra con la promesa de dar a la independencia a todos los países árabes al finalizar de la primera guerra mundial pero ocurre que cuando triunfo la Revolución Bolchevique en Rusia liderada por Lenin se quito el telón de un acuerdo secreto que fue preparado para dividir a los países del Medio Oriente entre los tres países el acuerdo lo cual los árabes rechazaron se puso en practica al finalizar la guerra ). En Palestina, tales tendencias entraron en conflicto con los activistas sionistas. La situación se agudizó debido a la ambigua actitud de la política británica frente a judíos y árabes. Para ganarse el apoyo de ambos grupos, el gobierno británico prometió a los dos prestarles su apoyo en sus deseos independentistas.

En el mismo año y durante la guerra, Gran Bretaña conquistó la región después de la caída del Imperio Otomano permitiendo la extensión del sionismo donde el liderazgo lo asumieron ahora los judíos rusos que vivían en Inglaterra. Los sionistas Chaim Wismann y Nahum Sokolow promovieron desde 1917 la Declaración de Balfour, donde los británicos prometían apoyar a los judíos en la creación de un estado nacional judío en Palestina. En diciembre de 1917, las fuerzas británicas entraron a Jerusalén y la convirtieron en capital del Mandato Británico sobre Palestina y Transjordania. Los escasos judíos que habían quedado dispersos por los viejos barrios de Jerusalén lograron organizarse por medio del movimiento sionista. Al finalizar la guerra (1918), Francia e Inglaterra crearon las actuales fronteras de Siria, Líbano e Irak sobre el territorio que había administrado el Imperio Otomano. En la zona que quedó sin asignar no fue hasta 1922 que los sionistas lograron que fuese incluida la Declaración de Balfour en el Mandato Británico de la Liga de las Naciones sobre Palestina. En junio del mismo año, la Liga o Sociedad de Naciones reconoció "la conexión histórica del pueblo judío con Palestina" y exhortó a Gran Bretaña a "facilitar la inmigración y el asentamiento de judíos en ese país". Ese año, Inglaterra estableció el Emirato Árabe de la Transjordania (hoy Jordania) dentro de tres cuartas partes del territorio del Mandato y prohibió que los judíos se asentaran allí.



En los años siguientes, los sionistas construyeron varios asentamientos urbanos y rurales en Palestina, perfeccionando la organización autónoma y fortaleciendo la vida cultural y educación hebreas. En marzo de 1925, la población judía en Palestina se estimaba oficialmente en 108 mil; ocho años después ascendía a 238 mil. Bajo el Mandato Británico, muchos campesinos árabes fueron desarraigados de sus aldeas y despojados de sus tierras, cuando terratenientes ausentes vendían sus propiedades a los sionistas. La población árabe temía que, eventualmente, Palestina se convirtiera en un estado judío y hacían todo lo posible para resistir a los sionistas y a la política británica que los apoyaba. Hubo varias revueltas árabes, especialmente en 1929. En 1932, Gran Bretaña cedió la Meseta del Golán a Siria mientras que la inmigración judía fue aumentando constantemente. Los crecientes enfrentamientos entre judíos y árabes desembocaron en el levantamiento árabe de 1936-39, sofocado conjuntamente por tropas británicas y grupos de autodefensa judíos. Esto provocó que los ingleses limitaran el apoyo a los sionistas, lo que causó una ola de atentados terroristas sionistas contra los árabes y los ingleses. La escalada del nazismo, la exterminación de judíos en Europa y el acoso que sufrieron en buena parte del mundo, provocó que un gran número de judíos buscaran refugio en Palestina y muchos otros, especialmente de los Estados Unidos, se unieran al sionismo. La tensión árabe-sionista crecía y la imposibilidad de Gran Bretaña de reconciliar las exigencias de la comunidad judía y de la árabe llevó al gobierno británico a pedir que la "cuestión Palestina" fuera incluida en la agenda de la Asamblea General de las Naciones Unidas. El 29 de noviembre de 1947, la Asamblea votó la partición de Palestina en dos estados: uno judío y otro árabe. La comunidad judía aceptó la partición, los árabes la rechazaron.

Tras la retirada británica, los judíos proclamaron la independencia del Estado de Israel en mayo de 1948, mientras que los árabes no aceptaron el reparto y declararon la guerra dos días después de la proclamación de la independencia del Estado judío. La guerra árabe-israelí, la primera de una serie, culminó en un armisticio en 1949, que tuvo como consecuencia la ampliación del territorio de Israel y de Transjordania (que se anexo Cisjordania). Egipto por su parte se quedó con la Franja de Gaza. **(Anexo B).**



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---

Fue el nacimiento de la OLP(Organización de la Liberación de Palestina) el que desembocó en la reivindicación de una Nación Palestina soberana (en 1956, Ahmed Chuqueiri, futuro presidente de la OLP, afirmaba «que Palestina no es más que Siria del sur». En 1967, Israel lanzó un ataque contra Egipto, Siria y Jordania (quienes desde hacía un tiempo realizaban movimientos de tropas al otro lado de la frontera con Israel) lo que dio lugar a la Guerra de los Seis Días. El resultado de dicha guerra fue que Israel tomó el control de Cisjordania y Gaza, conquistó los Altos del Golán, la Península del Sinaí y se anexionó Jerusalén Este (llamada la Ciudad Vieja). Israel devolvió el Sinaí a Egipto tras los acuerdos de Camp David en 1978-82 y se retiró unilateralmente de la Franja de Gaza en el verano de 2005<sup>26</sup>.

A raíz de los Acuerdos de Oslo(1993), en los Territorios Palestinos de Gaza y Cisjordania se estableció la Autoridad Nacional Palestina (ANP), una Administración autónoma Palestina reconocida internacionalmente y que tiene el mandato de sentar las bases del futuro Estado Palestino. El gobierno de Israel está construyendo una barrera física, alegando motivos de seguridad, cuyo trazado ha sufrido varias denuncias ante el Tribunal Internacional de La Haya, mientras que el Tribunal Supremo de Israel ha anulado diversas ampliaciones e introducido cambios en su trazado. La mayoría de las colonias y asentamientos judíos quedan de lado israelí del muro, lo que conduce a un trazado complicado con numerosos requiebros; como consecuencia el territorio palestino queda fragmentado y con numerosos controles israelíes entre las diversas secciones palestinas. A mediados del 2000 se reiniciaron las negociaciones para la paz en Medio Oriente, con el presidente norteamericano William Clinton actuando como intermediario. Finalmente, Yasser Arafat, presidente de Palestina, decidió no aceptar el acuerdo que favorecía la parte israelí más la Palestina. En el 2001 las partes en conflicto volvieron a encontrarse en Taba, Egipto, pero fracasó de nuevo el intento de llegar a un arreglo, por parte de Israel mando a Ariel Sharon que era delegado en el parlamento israelí en aquel tiempo a entrar a la mezquita (AL AQSA) en Jerusalén lo que hizo provocar al pueblo palestino por el lugar sagrado y acabo siendo la segunda Intifada o el levantamiento

---

<sup>26</sup> Jamal Razi- La tragedia del pueblo palestino Edición 1997/Beirut 1997.



de pueblo el estado israelí contestó invadiendo a la Franja de Gaza y Cisjordania y haciendo una matanza en el campo de refugiados de Jenin en Cisjordania matando mas que 300 habitantes destruyó 1300 unidad de vivienda 2002<sup>27</sup>.

### **2.1.3. Operación “Lluvia de verano”, última invasión a Gaza del 27 de diciembre de 2008 al 14 enero del 2009.**

Tras el secuestro del cabo israelí Gilad Shalit, que los militantes palestinos desean utilizar como moneda de intercambio para la liberación de todas las mujeres y los menores encarcelados por Israel, el ejército israelí lanzó el 27 de diciembre la operación militar “Lluvia de verano”. Esta operación supuso la primera incursión terrestre del ejército israelí en el territorio de la Autoridad Palestina desde el plan de retirada unilateral de julio de 2005.

El 27 de diciembre, el ejército israelí penetró en la Franja de Gaza y, al mismo tiempo, intensificó sus ataques aéreos y los bombardeos terrestres (con el argumento de querer arrancar el gobierno de la Franja HAMAS considerado por Israel y Estados Unidos. gobierno terrorista y acabar con la Resistencia Palestina y reconquistar la Franja de Gaza), los primeros días de la invasión estuvieron marcados por la destrucción de la principal central eléctrica de la Franja de Gaza cuyo efecto inmediato fue privar al territorio del 70% de su producción eléctrica. Las maniobras desplegadas llevaron a la destrucción de tres puentes, de los principales ejes de transporte así como de infraestructuras estratégicas, como las tuberías de agua y varios pozos más las turbinas grandes que fueron instaladas por la ONU que era para poder llevar al agua a las regiones altas en los mayoría de los campos de refugiados en el centro y el norte de la Franja, lo que hizo como consecuencia que el 83% de los habitantes estuvieron sin acceso al agua potable. Varios parlamentarios palestinos y ministros del gobierno fueron objeto de asesinatos y detenciones arbitrarias, Israel anuncio unilateralmente la retirada el 14 de enero 2009 dejando en el campo más 1.366 palestinos muertos. De ellos, 430 eran niños, 111 eran mujeres y 13 eran miembros del personal médico de Gaza. Y 5.380 heridos, entre los que

---

<sup>27</sup> revista *Time*, 25 de marzo del 2002 tomado de:

[http://redescolar.ilce.edu.mx/redescolar/act\\_permanentes/historia/html/conflicto\\_palestina/p1947-2000.htm](http://redescolar.ilce.edu.mx/redescolar/act_permanentes/historia/html/conflicto_palestina/p1947-2000.htm).



habría 1.870 niños, 800 mujeres y 22 miembros del personal médico de la Franja 823 detenidos o encarcelados por las fuerzas del ejército israelí<sup>28</sup>.

### 2.1.4. Características Físico-Geográficas de Palestina.

#### **Geografía.**

En Palestina se distinguen tres regiones geomorfológicas, de Oeste a Este, la llanura litoral mediterránea, la cordillera central y el Valle del Jordán. A estas tres regiones, hay que sumar la del desierto de Neguev, planicie y montañas de calcáreo, situado al sur de la zona. Las regiones áridas ocupan más de la mitad del territorio, aun siendo desierto buena parte del territorio, en los valles abundan los lirios, y también los árboles como pinos, eucaliptos, olivos y acacias. Las retamas crecen esporádicamente en el desierto del Neguev.

La topografía de la Franja de Gaza es en general plana, con ondulaciones que fluctúan entre 20 a 40 metros por encima del nivel del mar. Algunos sitios de la geografía oriental alcanzan la altura de 85 metros. Un punto al este del poblado Beit Hanun, en el norte de la Franja, se eleva a 70 metros<sup>29</sup>. La Franja es, en su mayor parte, llana y arenosa; las dunas se extienden desde la costa, en especial en el sur. El nivel de las precipitaciones, que disminuye de norte a sur, oscila entre los 150 y los 400 mm al año. La Franja tiene escaso suelo fértil: tan sólo un 13% de tierra cultivable. Existe un pequeño puerto en la ciudad de Gaza; los barcos pesqueros faenan en el litoral, donde hay varias playas arenosas y pueblos de pescadores<sup>30</sup>.

La región de Palestina está situada entre los desiertos de África y Asia de una parte, y el Mar Mediterráneo, cálido y húmedo, de la otra, lo que produce una encrucijada de influencias climáticas que han permitido distinguir hasta cuarenta tipos distintos de clima en tan reducida superficie. El régimen térmico varía notablemente con la altitud y la continentalidad, especialmente en invierno, de oeste a este se va pasando de un clima típico mediterráneo a uno continental. Las regiones

---

<sup>28</sup> In OCHA (oficina para la coordinación de asuntos humanitarios), *CAP occupied Palestinian territory 2006, Revised Emergency Appeal*, 31 may 2009.

<sup>29</sup> Palestina geografía tomado de <http://es.wikipedia.org/wiki/Palestina--región>.

<sup>30</sup> Palestina recursos y territorio Encarta MSN tomado de [http://es.encarta.msn.com/text\\_9615213143/Palestina](http://es.encarta.msn.com/text_9615213143/Palestina).



montañosas suelen ser ventosas y muy frías, a veces con nevadas; el pico del Monte Hermón está cubierto de nieve la mayor parte del año. Las zonas costeras tienen un típico clima mediterráneo con inviernos largos, fríos y lluviosos y veranos muy calurosos. En el extremo sur, en el Golfo de Eilat, el clima es tropical seco.

En general se aprecia una estación seca entre abril y octubre y una lluviosa desde octubre-noviembre hasta abril; de mayo a septiembre, son raras las precipitaciones en Palestina; el mayor porcentaje de lluvias se alcanza entre mediados de enero y principios de marzo. La pluviosidad se incrementa de sur a norte y de este a oeste.

### **2.1.5. Características sociodemográficas de Palestina.**

#### **La población y su distribución.**

Palestina cuenta con una población que ronda los 9, 000,000 de habitantes. (Franja de Gaza: 1.300.202 hab.; Cisjordania: 2.090.713 hab.)<sup>31</sup>; el resto vive fuera de los territorios ocupados (diáspora palestina) y en la zona ocupada de los Altos del Golán (Siria). Actualmente existen 1,012 millones de palestinos dentro el estado de Israel. Además, se encuentran diseminados debido a la emigración un gran número de familias donde se destacan Jordania: 3,200; Líbano: 387; Siria: 394; Egipto: 57; Arabia Saudita: 287; Países del Golfo: 152; Otros países árabes: 113; Otros países: 511.

Los refugiados palestinos, constituyen un tercio de la población refugiada del mundo y son de la misma forma uno de los grupos de población refugiada más antiguos. En la actualidad, hay alrededor de 5 millones de refugiados, que conforman la mayoría del pueblo palestino –sobrepasan apenas los dos tercios- e incluyen población refugiada de la guerra de 1948 y de la Guerra de los Seis Días de 1967, que provocó otro medio millón de refugiados Palestinos. Consiguientemente, puede hablarse de varias generaciones distintas y de diferentes clases de refugiados, algunos de los cuales viven dispersos en los 59 campos de refugiados de las Naciones Unidas a lo largo y ancho de Cisjordania y Gaza, Jordania, Siria y Líbano. Sin embargo, la mayoría de los refugiados cuyas familiar constan en los registros de

---

<sup>31</sup> población de Palestina tomado de: [http://enciclopedia.us.es/index.php/Poblaci%C3%B3n\\_de\\_Palestina](http://enciclopedia.us.es/index.php/Poblaci%C3%B3n_de_Palestina).



las Naciones Unidas posteriormente a 1948 (más de cuatro millones en la actualidad) ni tan sólo vive en los campos y lo que reviste mayor importancia que muchos refugiados nunca llegaron a constar siquiera en los registros de la ONU. Otros viven en el resto del mundo árabe, desde Bagdad (Irak) hasta El Cairo (Egipto); algunos, más recientemente, se establecieron tanto en Europa como en América; un grupo numeroso ha accedido incluso a la ciudadanía israelí y vive en aldeas no reconocidas, no distantes de sus hogares arrasados en territorio de Israel<sup>32</sup>.

### 2.1.6. Características Físico-Geográficas de la Franja de Gaza.

La Franja de Gaza fue una provincia del Mandato Británico en Palestina entre los años 1917 y 1948. Tras la partición decidida por la ONU en 1947 entre Palestina y el nuevo Estado de Israel, la Franja quedaba integrada al estado palestino. Sin embargo, tras la guerra árabe-israelí de 1948, el territorio fue militarmente ocupado por Egipto, que fue administrada por este hasta que en 1967 fue conquistada por Israel en la llamada Guerra de los Seis Días, según el derecho internacional, la Franja de Gaza es parte del territorio palestino. Pese a ello, desde la década de 1970 los gobiernos israelíes intentaron consolidar la ocupación militar del territorio, estableciendo colonias de población civil judía. Así pues, dispersos entre el millón y medio de árabes se llegaron a instalar 9.000 israelíes, agrupados en distintas colonias protegidas por el ejército israelí, en especial al sur de la Franja, desde el año 1993 la Franja se considera como un territorio que sus localidades principales son Gaza, Rafah, Jan Yunis, Yabalia, Jeque Zaid, Dir al Balah, Beit Hanoun y Beit Lahya , bajo la ocupación israelí Así permaneció hasta 1993, cuando se firmaron los Acuerdos de Oslo. Como parte del tratado, la Autoridad Nacional Palestina(ANP) recibió el 80% del territorio. Desde el inicio de la intifada o levantamiento palestino en 2000, el ejército israelí realizó numerosas incursiones de represalia en la Franja. Los israelíes han instalado puestos de control fronterizos y han restringido los desplazamientos.

---

<sup>32</sup> Karma Nabulsi: Claves para entender la situación de los refugiados palestinos tomado de: <http://www.mundoarabe.org/>



Dichos asentamientos (**Anexo C**) han sido causa primordial de conflicto entre Israel y los palestinos, al punto que el parlamento Israelí (Knesett) terminaría por aprobar una "Desconexión", presentada por el ex primer ministro Ariel Sharón. Dicho plan, que contemplaba la total evacuación hebrea a partir del 15 de agosto de 2005, se llevó a cabo con gran éxito en apenas unos días, aunque con alguna resistencia por parte de los colonos. Según el plan, los palestinos recuperaron todo el territorio de la Franja de Gaza. Sin embargo, Gaza continuaría bajo control efectivo del estado israelí, ya que éste mantendría el control sobre todas las fronteras (de personas y bienes) impidiendo la comunicación de Gaza con Cisjordania y con los mercados internacionales.

- El espacio aéreo, el marítimo y el radioeléctrico.
- El registro civil de población.
- El suministro de electricidad, gas, petróleo, medicinas y agua.
- La reparación (ej.: aeropuerto internacional Yasser Arafat) o construcción de nuevas infraestructuras (ej.: puerto comercial).

De hecho, Israel mantiene ocupada desde entonces la Franja de Gaza. Una "ocupación," según especifica la legislación internacional (La Haya - art. 42), se da cuando una potencia exterior ejerce "control efectivo" sobre una determinada zona. En enero de 2006 el Movimiento de Resistencia Islámica (HAMAS) gana las elecciones obteniendo el 65% de los escaños del Parlamento Palestino. Los observadores internacionales presentes declararon la limpieza del proceso electoral, pero Estados Unidos, la Unión Europea, Rusia y la ONU de consenso congelaron las ayudas que hasta entonces se concedían al pueblo de Gaza. Por su parte, el estado de Israel puso en marcha el bloqueo de la Franja de Gaza. Este bloqueo provoca una grave crisis humanitaria (el 80% de la población pasa a depender de la ayuda internacional frente al 10% de una década atrás) entre la población de Gaza (1,5 millones de personas con una media de edad de 15,3 años). Tal crisis es calificada por organizaciones de derechos humanos como Amnistía Internacional como de grave "castigo colectivo".

En junio de 2007, tras violentas luchas intestinas entre el movimiento Al Fatah, leal al presidente palestino Mahmoud Abbas y los militantes de Hamás, la totalidad del territorio cae bajo control de este último grupo. Israel, por su parte, continuará



manteniendo el control sobre las fronteras de Gaza, tanto con Egipto como con el propio Israel, así como su espacio marítimo y aéreo.

En septiembre de 2007, Israel declaró "**territorio hostil**" a la Franja de Gaza e impuso restricciones adicionales permitiendo la entrada de apenas 19 productos básicos de los 3.500 que entraban antes .por eso el 23 de enero de 2008, habitantes palestinos tuvieron que destruir varias partes del muro que divide la Franja de Gaza de Egipto, en la ciudad de Rafah. Miles de esos habitantes de Gaza atravesaron la frontera en busca de suministros, dada la crisis<sup>33</sup>.

Debido al bloqueo, la entrada de mercancías, incluyendo alimentos, medicinas, materias primas y carburante, así como los suministros de electricidad y agua, y el movimiento de personas entre la Franja de Gaza y el exterior han estado controlados y limitados por el gobierno israelí los dieciocho meses previos al bombardeo (27 de diciembre del 2008), política que ha sido criticada como una estrategia para desacreditar al gobierno de Hamás frente a los palestinos por varias ONGs pro-derechos humanos, estas mismas organizaciones el 6 de marzo de 2008 presentaron un informe en el que planteaban que la situación de la población de la Franja de Gaza era la peor desde la guerra de los seis días. Dicho documento señalaba en una de sus partes que, *"El aislamiento y la pobreza están generando un aumento de los niveles de violencia por los cuales tanto palestinos como israelíes están sufriendo las consecuencias."* El observatorio de la ONU para los derechos humanos pidió que cesara el "**estado de sitio**" y se reabriese el paso de alimentos, medicinas y carburante. A este reclamo se le unió Amnistía internacional que además planteo que la situación se estaba agravando en la Franja y que era la peor *"desde el comienzo de la ocupación israelí"* hacía 61 años.

El día anterior al bombardeo señalado, Israel había permitido la entrada de varios camiones en la Franja de Gaza, con el fin de ocultar la operación a Hamás permitiendo el aprovisionamiento de medicinas, combustible y alimento a la población. Esto también pudo despistar a la población de la Franja de Gaza, que al

---

<sup>33</sup>Historia de Franja de Gaza tomado de [http://es.wikipedia.org/wiki/Historia\\_de\\_la\\_Franja\\_de\\_Gaza](http://es.wikipedia.org/wiki/Historia_de_la_Franja_de_Gaza)



desconocer las intenciones del ejército hebreo no se habría podido preparar para la ofensiva<sup>34</sup>.

La Franja de Gaza es una estrecha franja de tierra situada en el Oriente Próximo, al suroeste palestino y al noroeste de la Península del Sinaí de Egipto, que junto con Cisjordania forma los llamados territorios palestinos. Tiene 11 Km. de frontera con Egipto, en la ciudad de Rafah, 51 Km. de frontera con Israel; también tiene 40 Km. de costa en el mediterráneo **(Anexo D)**.

En 1967, la población de la Franja ascendía a 380 mil 800 habitantes, de los cuales el 49,1 % eran niños y adolescentes menores de 15 años y el 2,6 % mayores de 65 años. Ahora la Franja de Gaza es una de las regiones más densamente pobladas del planeta. Con una superficie de 360 kilómetros cuadrados, Alrededor de 1,52 millones de habitantes viven en la Franja de Gaza (1.500.202 estimados en julio de 2008) de ellos 900,000 que viven en campos de refugiados. Su densidad de población es de 4.118 personas por km<sup>2</sup>, de ellos 704 mil varones y 686 mil hembras. Del total de habitantes, el 63,7 % corresponde a la población urbana, el 5,1 % a la rural y el 31,2 % a la de los campamentos<sup>35</sup>.

Su población está creciendo alrededor de un 4% al año<sup>36</sup>. **(Grafico 1, Anexo E)**. La mayoría son musulmanes, con un pequeño número (menos de 1%) de cristianos, la mayoría de los cuales son descendientes de refugiados que huyeron de Israel después de la guerra del 1948 y se alojan en los ocho campos de las Naciones Unidas. La Franja está completamente cercada, excepto en la costa del Mar Mediterráneo. Las autoridades israelíes mantienen ocho puestos fronterizos, dos de los cuales (Eretz al norte y Rafah al sur) pueden ser utilizados por los palestinos.

---

<sup>34</sup> Conflicto de la Franja de Gaza de 2008-2009 tomado de:  
[http://es.wikipedia.org/wiki/Conflicto\\_de\\_la\\_Franja\\_de\\_Gaza\\_de\\_2008-2009.html](http://es.wikipedia.org/wiki/Conflicto_de_la_Franja_de_Gaza_de_2008-2009.html).

<sup>35</sup> Demografía Gaza tomado de: [Franja de Gaza - Wikipedia, la enciclopedia libre.htm](http://es.wikipedia.org/wiki/Franja_de_Gaza).

<sup>36</sup> Nahla Ahmad -Nosotros o la guerra quien gana-Aman 2008 tomado de:  
[http://enciclopedia.us.es/index.php/Territorios\\_Ocupados](http://enciclopedia.us.es/index.php/Territorios_Ocupados).



### 2.2. Crisis humanitaria en Gaza.

#### 2.2.1. Precariedad de las condiciones de vida en Gaza.

La precariedad de las condiciones de vida en Gaza, fundamentalmente se manifiesta en el acceso al agua, acceso a la electricidad, los carburantes y las comunicaciones.

##### **Acceso al agua.**

La calidad del agua así como su acceso son parámetros importantes para medir las condiciones de vida de una comunidad y constituyen factores determinantes y primordiales de la salud de la población.

El acceso al agua se ha reducido considerablemente desde los primeros días de la incursión israelí. Así, antes de la Operación “Lluvia de verano” 2008-2009, el 70% de los habitantes tenían acceso al agua corriente; tras la incursión sólo el 32,5% de la población poseía acceso al agua. De manera general, el acceso al agua corriente sólo existía algunas horas al día. En Gaza, por ejemplo, más de 300.000 personas que viven en inmuebles han tenido aportes de agua insuficientes debido a las restricciones de electricidad<sup>37</sup> y aquellos que todavía tienen agua encaran problemas para purificarla, como también grandes riesgos de exponerse a posibles contaminaciones en la red de agua, debido a filtraciones de aguas negras. Los servicios de sanidad (incluyendo la recolección y tratamiento de basura) no está funcionando debido al conflicto.

El acceso al agua potable de la población de Gaza en forma general se ha limitado desde la incursión israelí lo que produce consecuencias preocupantes. En estas condiciones, el consumo de agua embotellada es muy costoso debido a la fuerte demanda mientras que el consumo de agua de los pozos ha disminuido de manera manifiesta.

##### **Acceso a la electricidad, los carburantes y las comunicaciones.**

Es importante recordar que los bombardeos del ejército israelí destruyeron la única central eléctrica de Gaza, en Nusseirat. (Centro de la Franja) Las consecuencias de esta destrucción son considerables puesto que la central suministraba energía a los

---

<sup>37</sup> *Palestinian National Initiative*, 13 de julio de 2006.



dos tercios de la población de Gaza. Se necesitará más de nueve meses y una financiación por encima de 15 millones de dólares para ponerla de nuevo en funcionamiento.

Además, al cerrarse el 26 de junio el oleoducto de Nahal Oz, única vía de suministro para el Territorio Ocupado Palestino, el ejército israelí ha restringido los aportes de carburante en la Franja de Gaza, limitando así la casi totalidad de los desplazamientos de los habitantes de la zona.

El conjunto de las restricciones relacionadas con el suministro energético tiene consecuencias muy graves ya que afecta el desarrollo económico de Gaza así como el sistema sanitario del Territorio.

La compañía telefónica de Palestina, PTC, advierte que debido a los continuos cortes de electricidad, el desabastecimiento de combustible y otros obstáculos, todas las líneas, celulares e Internet funcionan el 20% nada más debido a la destrucción de las torres.

### **2.2.2. Economía y situación humanitaria de Palestina y Gaza.**

La economía Palestina (cuando se habla aquí de la economía palestina se refiere a los territorios ocupados. Franja de Gaza y Cisjordania), devastada por la guerra y la ocupación israelí, tuvo un crecimiento nulo el pasado año y no podrá levantarse si no se proporcionan a la Autoridad Palestina más opciones de política económica, según un informe presentado por la UNCTAD en la Conferencia de Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo (Ginebra, 15 a 26 de septiembre de 2008). Que considera, para reactivar la economía palestina, no sólo es necesario que se levanten las restricciones que impone Israel, sino también que la Autoridad Palestina disponga de toda la gama de instrumentos de política fiscal, monetaria (moneda nacional), **(Grafico1, Anexo F)** comercial y laboral con que cuentan los demás países. El informe recuerda también que la Autoridad Palestina "apenas tiene otro margen de maniobras que la asignación del gasto público, menos del que disponen las administraciones locales de muchos países", también constata que "la economía del territorio palestino ocupado se estancó en 2007 y no pudo recuperarse de la



contracción sufrida en 2006, por lo que el PIB siguió disminuyendo y la pobreza se intensificó"<sup>38</sup>.

"De no haber sido por la reanudación de la asistencia externa en la segunda mitad del 2007, el PIB se habría reducido por segundo año consecutivo", agrega la UNCTAD, y destaca que "la construcción del muro de separación (por parte de Israel), la política de bloqueo de este país y la erosión de la capacidad productiva siguieron impidiendo la recuperación". La adopción de una moneda nacional sería la medida propuesta que tendría efectos más fuertes en favor del crecimiento. En el 2007, el producto interno bruto (PIB) por habitante prosiguió su descenso hasta el 60 % del nivel de 1999, el desempleo aumentó al 35 % de la población activa en el 2007 en comparación con un 23% en Cisjordania, cuando en 1999 era del 21 %, en el 2006, el 57 % de la población vivía bajo el umbral de la pobreza y un año después el 44 % se encontraba en situación de pobreza absoluta. En 2006, el 66 % de los habitantes de Gaza vivía en condiciones de pobreza absoluta, tasa superior en 30 puntos porcentuales a la de Cisjordania. **(Tabla 1, Anexo F).**

Durante el 2007, las empresas de Gaza sólo funcionaban al 46 % de su capacidad instalada, en comparación con el 76 % del año anterior, y a finales del 2007 se habían suspendido alrededor del 95 % de las actividades industriales de Gaza, el número de establecimientos operativos del sector industrial se redujo de 3.500 a comienzos del 2005 a sólo 150 en el 2007. Al tanto de esto se ve que la economía palestina está a expensas del poder militar israelí, produciéndose la clausura total de Gaza o de Cisjordania en muchos momentos con continuos controles militares que impiden el desarrollo económico mínimo de la zona. Lo que se afirma que la economía palestina está subyugada por Israel. Una salida natural del mundo del trabajo palestino era Israel, así en el año 1987 eran unos 127.000 los palestinos que trabajaban en Israel y volvían a dormir a Palestina. **(Tabla 2, Anexo F).** A raíz de las sucesivas Intifadas (1987 y 2000) su número ha ido descendiendo hasta quedar sólo en unos 13.000 palestinos. Sus servicios públicos son un desastre ante la carencia

---

<sup>38</sup> ¿Existe economía en Palestina? - por Edmundo Fayánas [http://www.elinconformistadigital.com/banners.php?](http://www.elinconformistadigital.com/banners.php?publicado) publicado en Abril 12, 2008.



total de medios de que disponen, La agricultura -principalmente cítricos y vegetales- contribuye con más de 50% del producto nacional bruto (PNB) en Cisjordania y Gaza. La agricultura, que en 1969 ocupaba 46% de la fuerza de trabajo, en 1983 empleaba apenas 26%. Pero la agricultura tanto en Gaza como en Cisjordania resulta muy complicada, porque para cultivar se necesita el permiso de Israel y esta autorización se debe renovar mes a mes, con lo cual nos podemos imaginar su dificultad<sup>39</sup>.

A ello se une el estricto control que del agua se hace, racionándola al agricultor palestino, pero no así al israelí y además con precios abusivos. Sin embargo, la población Palestina está bien abastecida de todo tipo de alimentos, pues Israel hace de los palestinos su mercado. Resulta cómico que los israelíes no les permitan cultivar para así ellos venderles sus producciones agrarias, la situación empeoró en Gaza de forma ostensible a partir del año 2006, con el triunfo electoral de Hamás, pues se produjo el mayor bloqueo económico de su economía con el cierre total de fronteras por parte de Israel y el abandono de la Unión Europea de la Franja.

El salario medio no llega a los 300 euros mensuales. En 1988 el paro rondaba el 3%, en el año 2003 llegó al 45% y en el 2008 rondaba el 27%. Es de suponer que con la destrucción que ha sufrido Gaza el paro todavía aumente más. La esperanza de vida es de 73 años y su renta per cápita en 2005 era de 1.230 dólares, el PIB de Palestina es de unos 4.000 millones de euros. El sector dominante es el de los servicios que representa el 40% del PIB, con bancos, aseguradoras, turismo, transporte y educación. La construcción representa el 22%, la industria el 18% y la agricultura 20%, con un desarrollo de esta muy rudimentaria.

Su comercio exterior presenta también grandes dificultades. Los datos son elocuentes, pues importan unos 3.000 millones de dólares anuales y exportan solamente unos 400 millones. Todo lo que compra, como lo que vende, debe hacerse a través de Israel pues apenas existe comercio con Jordania y Egipto al estar las fronteras cerradas. Todos sus productos importados son retenidos en los

---

<sup>39</sup> Steve Schifferes Puede reactivarse la economía en Gaza tomado de BBC.Mundo.com publicado en 17 de agosto de 2008.



puertos israelíes de Haifa y Ashdod, donde permanecen entre 30/45 días para ser revisados por los militares.

La economía Palestina depende de las ayudas internacionales prestadas fundamentalmente por la ONU, la Unión Europea, las ONGs (**Anexo G**) y algún país árabe. Esta ayuda significa el 40% de su PIB. En el año 2007 recibieron 1.200 millones de dólares, en 2008 fueron 1.750. Sin esta ayuda la supervivencia palestina sería imposible. Pero si la economía palestina depende del exterior, no lo es menos la de Israel basada en el apoyo económico y militar de los Estados Unidos o por parte de la Unión Europea que le ayuda dándole un trato preferente<sup>40</sup>.

### **2.2.3. Degradación de la situación alimentaria de las familias.**

Aparece en la población una degradación de la situación alimentaria que se caracteriza principalmente por una reducción significativa del número medio de comidas que pasan de 2.98 antes de la incursión a 2,56 durante la incursión israelí. Las personas que realizaban solamente 2 comidas diaria antes se han duplicado desde la operación "Lluvia de verano" (41% frente al 18%) y las que hacían una sola comida son cinco veces más (12% frente a 2,5%) según una encuesta que ha hecho la FAO (Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación) en la Franja de Gaza, no se ha podido evaluar con precisión el volumen de las comidas pero muchas personas mencionan una disminución de las raciones.

Las razones de la reducción del número de comidas desde la incursión son esencialmente financieras los problemas de salud, incluso la repercusión psicológica vinculada a la operación "Lluvia de verano", explican esta reducción. Estos datos son tanto más preocupantes ya que los problemas de salud y de la alimentación son interdependientes: los problemas de salud pueden provocar una desnutrición y ésta agrava los problemas de salud.

El gas para cocinar es escaso a lo largo de toda la Franja, y las personas se ven obligadas a depender de hornos de madera o electricidad donde sea que ésta se

---

<sup>40</sup> SARA ROY La economía de Gaza tomado de Versión traducida de [http://www\\_counterpunch\\_org-roy10042006.html](http://www_counterpunch_org-roy10042006.html) publicado en 4 de octubre de 2006.



encuentra disponible, u otras alternativas. La gente continúa teniendo problemas para obtener comida, incluyendo elementos básicos tales como el arroz, harina y aceite.

Las panaderías no han recibido harina de trigo desde el comienzo de las operaciones terrestres. Como resultado, solamente nueve panaderías se mantienen operacionales con largas filas, donde se distribuyen pequeños pedazos de pan de pita. Los precios se han incrementado el doble desde que empezó la ofensiva, resultado en un recorte de dinero en efectivo. La Asociación de Dueños de Panaderías ha pedido harina de trigo a UNRWA (Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Próximo) para continuar operando.

Previo a la actual operación, aproximadamente el 80% de la población de la Franja ya dependía de la asistencia humanitaria de la ONU y Organismos Internacionales. La distribución de comida del UNRWA continuó bajo circunstancias de extrema dificultad el 1 de enero, después de 13 días de suspensión, pudo alcanzar a 20,000 personas por día con comida almacenada para 2-3 meses. Ni UNRWA ni el PMA (Autoridad Monetaria Palestina) han podido distribuir comida el 6 de enero, debido a la situación prevalente de inseguridad.

En un plano cualitativo, la alimentación familiar todavía es relativamente variada va en disminución el número de familias que aun pueden consumir carne, huevos o pescado mientras que el mayor porcentaje solamente comen pan y otras féculas (arroz/pasta).

Con todo, el Progre Mundial de Alimentos registra a partir del 30 de junio de 2006 una reducción de los sacos de azúcar y de harina en las tiendas de alimentación de la Franja de Gaza<sup>41</sup>.

Esta degradación de la situación alimentaría se explica también con los factores siguientes: **(Grafico 1,2 Anexo H).**

- **Dificultades financieras:** disminución de los sacos, subida de los precios de los alimentos, empobrecimiento de la población y reducción del poder adquisitivo. Al temer un alza repentina de los precios, algunos hogares

---

<sup>41</sup> World Foods Programme Emergency Report 2006, Issued Weekly by United Nations World Food Programme Report nº 26/2006. 30 de junio de 2006.



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---

intentan preparar una reserva de productos alimentarios básicos y la mayoría de ellos reducen el volumen de su alimentación diaria.

- **Cierre del punto de paso de Karni:** los cierres regulares del punto de paso de Karni, por donde transitan las mercancías de primera necesidad, dificultan la importación de alimentos. Desde la incursión israelí, estos cierres son cada vez más frecuentes. Además, los problemas de transporte de mercancías en la Franja de Gaza contribuyen a limitar el acceso a la alimentación básica para una gran parte de la población.
- **Reducción de los productos locales:** las destrucciones de las granjas agrícolas en la operación “Lluvia de verano” disminuyen la cantidad de los productos locales y la presencia de barcos israelíes a lo largo de las costas restringe las actividades de pesca. El pescado es hoy el único aporte proteínico disponible para la población de Gaza<sup>25</sup>, especialmente desde que la epidemia de gripe aviar llevó a sacrificios masivos en las granjas avícolas<sup>42</sup>.
- **Malas condiciones de conservación de los alimentos:** a causa de las restricciones de electricidad. Muchos comerciantes (carniceros, pescaderos) han tenido que cerrar sus tiendas, además, estas malas condiciones de conservación de los alimentos corren el riesgo de favorecer el desarrollo de patologías infecciosas, incluso provocar epidemias.

Esta degradación de las condiciones alimentarias es especialmente preocupante en un contexto ya de por sí muy precario. En este sentido cabe señalar que la malnutrición crónica afectaba ya, antes de la operación “Lluvia de verano”, al 10% de los niños menores de 5 años que viven en los Territorios Ocupados Palestinos, es decir. Cerca de 70.000 niños y niñas. La anemia, fuertemente vinculada a la mala alimentación, afectaba en abril de 2006 el 69,8% de los niños de la Franja de Gaza frente al 52% en diciembre de 2005 (Organización Mundial de la Salud, OMS 2006).

---

<sup>42</sup> Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), 13 de julio 2006.



- **Salud.**

Los hospitales continuaron funcionando a base de generadores, solamente 3 de los 56 centros de atención primaria de salud del Ministerio de Salud continúan abiertos.

Las restricciones para el transporte y la disección de Gaza son las principales razones para la clausura de esas clínicas. El combustible mediante el cual se encuentran funcionando los generados de centros de salud primaria, la central farmacéutica, y cuartos fríos para el almacenamiento de vacunas, se teme que no durará por cinco semanas más.

Según el ministerio de salud, seis miembros del equipo médico han muerto y 30 han resultado heridos, mientras que 11 ambulancias han sido impactadas.

Durante los últimos meses, la Sociedad Palestina de la Media Luna Roja no ha recibida aprobación israelí para ninguna de sus solicitudes de coordinación para llegar a los muertos o heridos. Sin embargo, han recuperado a 140 heridos y 22 muertos de la última invasión, el equipo de cirugía del Comité Internacional de la Cruz Roja que entró el 5 de enero 2009, trajo 1000 unidades de oxido de tétano para los hospitales del ministerio de salud<sup>43</sup>.

- **Puntos de control. (Anexo I)**

El puesto de control Kerem Shalom, abrió el día 5 de enero después un año de estar cerrado con aproximadamente 50 cargas de camión destinadas a Gaza. Un total de 41.5 cargas de camión, incluyendo 40.5 de ayuda humanitaria, fueron permitidas entrar a través de Kerem Shalom el 5 de enero. Estas cargas consistían de 31 de harina para agencias de la ONU, 8 de provisiones de comida de donantes árabes, y 1.5 de recursos médicos para el Comité Internacional de la Cruz Roja.

Las tuberías de combustible de Nahal Oz y el cinturón de Karni usado para granos, siguen cerrados, mientras que el cruce de Rafah fue parcialmente abierto para la transferencia de recursos médicos y la evacuación de heridos, también 10 cargas de camión de recursos médicos fueron permitidas entrar, y 18 casos médicos fueron autorizados para salir, según el ministerio de salud palestino, 133 pacientes han sido

---

<sup>43</sup> Ramsey Ben-Achour / IPS El problema de la salud en Palestina-tomado de [MUNDO\\_ARABE.ORG](http://MUNDO_ARABE.ORG), publicado en 10/2007



transferidos a través de Rafah para tratamiento afuera de Gaza desde el 27 de diciembre.

### 2.2.4 Necesidades prioritarias en la Franja de Gaza.

En la Franja de Gaza se definen como necesidades prioritarias las que anuncian a continuación:

- **Abastecimiento de combustible:** El combustible industrial es necesario para poner en marcha la Planta de Energía de Gaza, la cual ha sido cerrada desde el 31 de diciembre. Se necesita con urgencia el reemplazo de transformadores que fueron severamente dañados, como también la coordinación para autorizar a equipos técnicos reparar otros daños. El cruce de Nahal Oz debe continuar abierto dado a que es el único cruce que puede facilitar el transporte de cantidades suficientes de combustible para restablecer y mantener las operaciones de la planta de energía, y reabastecer otros tipos de necesidades de combustible en la Franja. La continua activación y desactivación de la planta está dañando seriamente su maquinaria, y podría resultar en un colapso de componentes vitales.
- **Distribución de gas para cocinar:** Aunque el gas para cocinar ha sido extraído del lado israelí de Nahal Oz hacia el lado palestino, aún no ha sido transportado debido al temor de convertirse en un blanco. Se necesita una urgente coordinación para la recolección del gas para cocinar a modo de distribuirlo inmediatamente.
- **Los granos de trigo,** esenciales para la harina utilizada en las panaderías locales y la distribución de comida para la población de Gaza. El cruce del cinturón de Karni es el único mecanismo mediante el cual se puede facilitar la importación del monto de granos requerido en el Franja en este momento. Este cruce permanece cerrado.
- **Dinero en efectivo,** no ha podido entrar en la Franja de Gaza y es necesitado con urgencia, especialmente para el programa de distribución de dinero en efectivo del UNRWA a unos 94,000 beneficiarios, como también para el programa de “dinero para trabajar”, salarios para sus equipos de trabajo y para proveedores.



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---

- **Transporte interno en la Franja de Gaza:** EL transporte dentro de la Franja ha sido restringido y es peligroso. Es esencial que tanto pacientes como ambulancias tengan acceso a los hospitales, que las agencias tengan acceso a los almacenes para efectuar distribuciones, y que el daño a los servicios públicos sea reparado. Las panaderías también necesitan acceso al gas para cocinar<sup>44</sup>.

Palestina ha sido desde la antigüedad de gran importancia para todas las naciones de la zona debido a sus grandes e importantes recursos, además por su situación geográfica que viene siendo la puerta de África y Asia, sus diversos climas que interiormente, posee permite el cultivo de varios productos agrícolas a la vez y durante todo el año. En esta tierra, donde se han desarrollado las más fuertes religiones (cristianismo, judaísmo e islámica), esto ha sido un factor determinante para la mayoría de los conflictos desatados en la región. En la actualidad debido a la guerra se han perdido miles de hectáreas de bosques, montañas dedicadas por entero a refugios, Por el bloqueo israelí, en los puertos como por vía terrestre no dejan entrar ningún buque o vehículo de mercancías impidiendo el desarrollo de la nación, también debido a la guerra se destruyen un gran número de viviendas impidiendo y demorando el proceso de urbanización<sup>45</sup>.

### 2.3. Características Físico-Geográficas del Municipio Al Qarara. (Anexo J)

Es una ciudad en el Sureste de la Franja de Gaza. Situado a 31°21' de latitud Norte y 34°18' de longitud Este. Se limita de la parte norte con la provincia Dir el Balah, este con la ciudad de Berr Cheva, de la parte sur con la provincia de Jan Yunis y el sudeste con los municipios Abasan, la pequeña Abasan, Khuza`a, al oeste con el Mar Mediterráneo. De acuerdo a la Oficina Central Palestina de Estadísticas, el municipio tiene una población de 35187 habitantes para mediados de 2008. Es gobernada por el gobierno actual de la Franja de Gaza (Hamás). El municipio

---

<sup>44</sup> Nassar Ibrahim, Ahmad Jaradat y Sergio Yahni/ La crisis interna Palestina/tomado de [MUNDO ARABE.ORG](http://www.elcorresponsal.com/), <http://www.elcorresponsal.com/>. El Corresponsal de Medio Oriente y África, publicado en 22- enero-2009.

<sup>45</sup> oficina para la coordinación de asuntos humanitarios Franja de Gaza informe de situación – 6 de enero, 2009.



posee 36 km<sup>2</sup>. A 35 kilómetros de la ciudad Palestina ocupada por Israel Berr Cheva, a 32 de la ciudad de Gaza y a 25 Km. de la frontera con Egipto<sup>46</sup>.

Este municipio fue uno de las pocas zonas que no ha recibido daños desde la última invasión de las fuerzas ocupantes israelitas iniciada desde el 27 de diciembre de 2008 al 14 de enero de 2009 gracias a su situación geográfica, la lejanía de las colonias israelíes y los campos militares y por la política que tiene el municipio de alejarse todo lo que traerá guerra a el.

Su origen se debe al gran paso de las caravanas de comerciantes que circulaban de Egipto hasta la ciudad de Gaza, y gracias a las condiciones del terreno que no es desértico lo utilizaban para descansar y seguir paso. Fue fundado por Mamelucos que representaban el califato árabe en 1387. Su gobierno reino en esta tierra hasta diciembre de 1516 y un año después cuando entro el rey Salim I al área con su ejército otomano (turcos) se produce una guerra entre ambas partes quedando los turcos como vencedores. En 1774 cuando se hizo la revolución de los independentistas del pueblo de Palestina queda la parte sur de la Franja de Gaza donde se incluye el municipio, se inicia el estado independiente que dura hasta 1799, cuando Napoleón hace entrada con pequeñas fuerzas de su ejército francés y debido a las condiciones geográficas del terreno y a la resistencia del ejército palestino no logra penetrar en el y solo queda en la frontera.

El 31 de junio de 1955 el ejército israelí hace entrada donde encuentra una gran resistencia por parte del ejército de liberación palestino que logran retirar a los invasores dejando como resultado más de 500 víctimas su mayoría civiles.

A pesar de la nueva incursión de los israelitas en 1967 el territorio queda en mayo de 1994 libre, bajo el mandato de la autoridad palestina hasta hoy. **(Anexo K)**.

En el municipio de Al Qarara destacan tres elementos en el sistema de organización urbana: las calles que se extienden linealmente en forma ortogonal, exceptuando las calles de mercaderías pues estas son más amplias, las parcelas de tierra las cuales están destinadas fundamentalmente a la agricultura y las edificaciones ya que la zona se ha expandido significativamente, especialmente después de la creación de

---

<sup>46</sup> Oficina de Estadística Palestina (2007).



nuevos barrios, y el establecimiento del campamento de refugiados, se han fusionado armónicamente la zona antigua y la moderna incluyendo una serie de sitios arqueológicos:

En su centro histórico urbano se encuentra el parque central denominado **Monumento al Soldado Desconocido** y el castillo de BARQUQ, sectores fundamentales en la vida sociocultural de la localidad. Por sus calles perimetrales y anexas se ubican las edificaciones con bellos portales como cumplimiento a las regulaciones de la época que propician la jerarquización urbanística de esta zona, en la que históricamente se han establecido las edificaciones que representan el poder político, religioso y económico a saber, el ayuntamiento ,comercios y las viviendas de familias con alto poder económico. Por tanto este sector urbano se ha convertido a través de los años en un conjunto monumental de inmuebles en el que su valor constructivo ambiental es inseparable del quehacer histórico, político y económico de la población.

En la localidad la población es endémicamente 100% palestina. Los idiomas principales son el árabe que es el fundamental, el hebreo e inglés. Las religiones practicadas son la Islámica por el 99,9% y la Cristiana por el 0,1%. Los habitantes son mayoritariamente infanto-juveniles ya que representan el 50% del total, las edades entre 0-14 años, el 47% de 15-64 años y un 3% con 65 años o más. La tasa de mortalidad infantil es de 25,37 muertos/ 1000 nacidos vivos, la de crecimiento de la población es de 3.48 -4.01%. El índice de fecundidad es de 6,42 niños/mujer y la esperanza de vida es en los hombres de 69,58 años y en las mujeres de 72,11 años para un promedio total de 70,82 años según estadísticas del 2001. **(Anexo L)**

El municipio toma sus decisiones desde un ayuntamiento donde su presidente (Alcalde) es elegido por sus habitantes, al igual que los diputados de la asamblea municipal. Este ayuntamiento es un sistema de multi-responsabilidades que se encarga de los servicios públicos prestados a la población, el agua, la iluminación de las calles y plazas públicas, la entrega de electricidad a hogares, comercios e industrias y la pavimentación de las carreteras, la planificación física y el desarrollo de las disposiciones de los planes estructurales, los permisos de construcción y supervisión, el establecimiento de instalaciones de salud, el cuidado y



mantenimiento de parques y jardines públicos y la contribución para la construcción de escuelas.

La Asociación Amigo del Campesino tiene como función prestar servicios a los trabajadores de este sector, tales como semillas e insumos para cultivar la tierra mientras que estos deben vender un porcentaje de las cosechas previamente establecido.

Al Qarara tiene acceso al mar Mediterráneo, con aproximadamente 10 Km. de playas, que son aprovechadas por los locales para la pesca, a varios metros del litoral. A solo tres metros de profundidad, se puede encontrar agua potable, fuente de abastecimiento para la agricultura y la ganadería, el sector más importante es el agrícola con la producción fundamental de cultivos frutales como uvas, dátiles, sandías, melones y cítricos, de cereales como el trigo y la cebada, de hortalizas como el almendro, el olivo, entre otros.

El municipio al Qarara es atravesado por la autopista nacional que se extiende por toda la Franja de Gaza, la misma le hace jugar un importante papel en la comunicación con todo el territorio para el desarrollo del comercio y la economía con el resto del estado vía terrestre. La combinación de la agricultura con el auge de la mercadería ha jugado un papel fundamental en el establecimiento de centros comerciales y de crédito, esto se debe a la actividad de las remesas enviadas por los expatriados a sus familias, además de la proliferación de las tiendas dentro de barrios residenciales, y el intercambio comercial efectuado todos los miércoles que es una de las actividades comerciales más importantes que se celebran en toda la Franja de Gaza. **(Ver Figura 1, Anexo M).**

Los ingresos para financiar el municipio han aumentado como resultado de la política de impuestos llevada a cabo desarrollar la capacidad de ampliar el establecimiento de los servicios e inversiones públicas, como la creación de infraestructuras y la construcción, permitiendo el desarrollo de la localidad, especialmente en el noreste; lugar asociado al campamento de refugiados los cuales se van emplazando en las nuevas instalaciones, así como los nuevos edificios residenciales que son modernos, de concreto, para reemplazar las antiguas casas de barro en la mayor parte de la ciudad. Además, la propagación de las



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---



escuelas públicas, los organismos de socorro para satisfacer las crecientes necesidades, las mezquitas en diferentes partes de la ciudad, el transporte y en el aumento del terreno de la ciudad en un 0,2 kilómetros cuadrados cada 5 años aproximadamente.

El municipio se localiza entre dos desiertos, al este con el desierto de Neguev y al sur con el de Sinaí que está en territorio Egipcio lo cual le ofrece características únicas a su clima pues constituye un punto de ruptura entre las condiciones desérticas y la llanura costera del Mediterráneo obteniendo beneficios medioambientales y económicos ya que aprovecha esto para la variedad en la agricultura.

Dada las características de la zona su mayor infraestructura responde a la agricultura con fábricas de cereales, jugos y confituras situadas cerca de las fuentes de abastecimientos, muchas de estas únicas en la Franja de Gaza como lo es el molino de trigo que procesa el 35% del que se cultiva en el lugar, además de contar con 12 hectáreas de casa de cultivo protegido que ayudan a las exportación de la localidad en el renglón de los vegetales. , la industria ligera aunque prevalece de conocimientos técnicos o de capital adicionales, tales como los lácteos, pan, dulces, hilado de lana de herrería y el comercio, diversos talleres, ha creado otras industrias tales como las industrias alimentarias, químicas, alfombras, prendas de vestir, materiales de construcción, industria madera, la hilados y tejidos de punto.

El relieve es predominantemente llano aunque para la zona este se encuentran colinas donde se extraen áridos que abastecen como materia prima para la construcción a las ciudades más cercanas incluyendo los territorios ocupados.

El municipio cuenta con financiamiento externo dado en un *Proyecto de Seguridad Alimentaria y Creación de Puestos de Trabajo (PASCOT)*.

El PSACOT, está basado en el desarrollo de políticas institucionales, pues resulta imprescindible para frenar los problemas derivados de la escasez y degradación del agua , la inseguridad alimentaria, el desempleo y la pobreza, tiene como contraparte local el Programa de Creación de Empleo de la Autoridad Nacional Palestina, La Autoridad Palestina del Agua (PWA) y el Ministerio de Agricultura, los cuales no han



logrado resolver el problema por la falta de financiamiento y el insolvente uso de las nuevas tecnologías.

Este proyecto consta de 4 fases:

1. Estudio de factibilidad del proyecto en cuanto a: recursos hidráulicos y productividad del terreno.
2. Realización de un ensayo como prueba a menor escala para confirmar el estudio realizado en la fase 1.
3. Modernización de las infraestructuras de riego en el cultivo de la fresa principalmente, basándose en los resultados favorables obtenidos en la fase 2.
4. Perfeccionamiento y expansión del proyecto.

En la actualidad PASCOT se encuentra en la fase 4, en la cual las actividades previstas son:

- Cursos de formación a los 50 beneficiarios más 10 ingenieros y 4 capataces involucrados en el proyecto (riego por goteo: ventajas, prácticas de instalación, mantenimiento y gestión integrada de plagas). Buenas prácticas en riego, utilización de fertilizantes y pesticidas.
- Instalación de 2000 m<sup>2</sup> de riego por beneficiario.
- Rehabilitación o reubicación de trece pozos agrícolas dañados permitiendo recursos adicionales de agua para uso agrícola-, la instalación de sistemas de riego por goteo en unas 150 hectáreas pertenecientes a 600 agricultores.
- El apoyo a la producción de ocho viveros gestionados por diferentes organizaciones sin ánimo de lucro y la rehabilitación de sesenta invernaderos.
- Igualmente, se llevó a cabo un amplio programa de formación técnica en materia de ahorro de agua, reutilización de aguas residuales, manejo de fertilizantes y pesticidas y gestión de la salinidad.

Estas operaciones se integran dentro de una estrategia a mediano plazo, planteada por la Región de Murcia para favorecer el aprovechamiento óptimo de los recursos hídricos y promover el desarrollo sostenible del sector de la fresa y otros cultivos en el municipio de Al Qarara.

A pesar de que en el momento actual el acceso a mercados exteriores es extremadamente limitado, el alto potencial de éste requiere comenzar los



preparativos para la adopción por los agricultores de Al Qarara, de códigos de buenas prácticas agrícolas que posibiliten el acceso al mercado externo.

Respecto a este proyecto hay que señalar, que desde su introducción en el municipio a principios del 2004, el cultivo de fresas se ha convertido en la principal fuente de ingresos para cerca de 600 agricultores y constituye un sector generador de más de 3400 puestos de trabajo.

Este proyecto ha sido objeto de sendos Programas Operativos Islas Baleares/AECI (Agencia Española de cooperación Internacional) y Murcia/ AECI en los años 2004, 2005 y 2006. Financiación de las Islas Baleares 2004, 2005 y prevista 2006: 244.387, 250.000, 220.000, 100.000 respectivamente. Financiación Gobierno Región de Murcia 2004, 2005 y prevista 2006: 30.050, 64.500, 50.000 y 50.000. Financiación AECI 2004 y 2005: 1.680.000, 1.300.000, 926.000 y 900.000 euros respectivamente.

### **2.3.1. Clima.**

Su clima es excepcional, debido a su situación geográfica, este municipio se encuentra dentro de una llanura costera y por tanto la brisa del mar hace que las noches del verano sean más agradables.

La temperatura en este municipio depende mucho de la estación que se encuentra; por ejemplo en el invierno el mes más frío es enero con una temperatura de 5 a 10 grados, mientras que en el verano la temperatura más alta ha sido de 30 a 39 grado en el mes de agosto.

El promedio anual de precipitaciones golpeó al municipio durante el período (1923 / 34 a 1937 / 38) sobre 276 mm, este promedio se redujo durante el período (1974 / 75 a 1985 / 76) A cerca de 220 mm. Esta cantidad varía y la irregularidad de las lluvias de un año a otro, por ejemplo: de la cantidad de lluvia de Al Qarara esta entre 158 mm en 1935 / 36 y 357 mm en 1936 / 37. Y varió entre 150 mm en 1985 / 86, 412 mm en 1979 / 80.este promedio casi se mantuvo hasta 1998 y volvió a reducir a 250-200mm de 1999 a 2008.

Esta zona se caracteriza por ser lluviosa en la estación del invierno principalmente desde el 25 de diciembre hasta el 5 de febrero por ser esta la etapa de más frío del año. Es decir, las precipitaciones se concentra en un período no superior a siete



meses del año y se distribuye la lluvia cuarenta días de lluvia anuales en promedio y si tenemos en cuenta que el promedio anual de precipitaciones entre 250 y 200 mm para el período (1998 / 99 – 2000 / 08), el número de días de lluvia no excederá de 40 días, encontramos que el porcentaje de un día lluvioso de 5,5 mm de lluvia Sin embargo, la elevada tasa de fugas de agua en el suelo de la localidad, con alta permeabilidad no permite la seca en la llanura y la lluvia de lavado se reflejan positivamente en la agricultura y la urbanización.

### **2.3.2. Patrimonio Cultural.**

El pueblo de Al Qarara ha desarrollado sus costumbres y tradiciones de mezclarse con varias regiones. En ello tuvo mucha influencia el intercambio comercial que se realiza todos los miércoles en el año, tomando como base a los beduinos que vivían en el desierto del Neguev y los ciudadanos del resto de la Franja de Gaza. De forma general los habitantes del municipio son agricultores en sus mayorías, generosos y amables.

Su población se distribuye por tribus, teniendo cada tribu su propio líder que los representa y el mismo debe tener como características: ser una persona generosa, amable, honesta, debe conocer bien las costumbres de su pueblo y estar consiente de sus hábitos y tradiciones, ser alguien sabio a la hora de tomar una decisión.

En la época de los otomanos (1517-1920) estos líderes eran los encargados de las certificaciones de nacimientos, defunciones y matrimonios (o sea eran como un registro civil). Después al cabo de los años (1923 hasta hoy) estas responsabilidades se redujeron tanto que en la actualidad su trabajo es la definición del personal y la firma de las operaciones así como resolver problemas dentro de la familia o entre ellas y ayudar a las personas a lograr sus intereses, la preservación de sus derechos legítimos en los departamentos y organismos oficiales.

El líder tiene un local que se llama (DIWAN) que es como una sala de reuniones, ese lugar es para todas las actividades que hace la familia. Se celebran dos días que son el día de AID ALFITER que es el primer día después el mes de ayuno (RAMADÁN) y la fiesta de AID AL ADHA que viene después 70 día del primero, que



es el día del sacrificio esas dos celebraciones son importantes para la sociedad que se visitan entre ellos y se hace muchas comidas, fiestas y ferias<sup>47</sup>.

### 2.3.3. Educación y Salud.

En el ámbito educacional posee una escuela primaria estatal y otra que es financiada por la ONU para los refugiados, dos secundarias, separadas entre varones y hembras, dos preuniversitarios, una universidad y un pedagógico.

El municipio cuenta con más de 900 profesionales entre ellos 200 maestros en las escuelas del municipio y el resto presta servicios en otras provincias del país.

En cuanto al número de estudiantes en el municipio es de 8.852 estudiantes, incluyendo en estos 2931 en la escuela primaria estatal y 5.875 son de las escuelas secundarias y preuniversitarias y 2.354 entre la universidad y el pedagógico.

El sector de salud es beneficiado con la presencia de un policlínico, que además de contar con una ambulancia con todo equipo médico, tiene sala de rayo X, sala de cuidados intensivos, salones de estomatología, Cuenta además con: laboratorio, radiología, fisioterapia y servicios ambulatorios. Ofrece Conferencias y campañas de socorro médico, educación para la salud, entre otros.

Debido al número de víctimas en las masacres de 1955 y 1956 y el gran número de lesiones y muertes, se dispuso, la construcción de dicho policlínico, recibió a sus pacientes en 1960 y fue operando por una serie de años bajo la dirección de un doctor egipcio, el primer director palestino fue el Dr. Tarazi de la Franja de Gaza. Debido al crecimiento de la población y el desarrollo tecnológico de los equipos médicos, se ha reconstruido el policlínico de nuevo (1995\96) para poder atender la máxima cantidad posible de los pacientes.

Ahora el policlínico ha sido capaz de prestar servicios a los residentes del municipio y las aldeas circundantes y el lugar cuenta con 18 camas y equipos con dispositivos adecuados para recibir las peligrosas operaciones. Con la construcción del policlínico ascendió cerca de 68% en el período comprendido entre el 1 de enero hasta el 30 de junio del año 1997; en este período se llevó a cabo alrededor de

---

<sup>47</sup> Oficina de estudios estadísticos en el ayuntamiento del al Qarara tomado de [alqararabilider .pl.com](http://alqararabilider.pl.com) ,publicado en 31 diciembre 2008.



197pacientes. De los cuales 91 grandes operaciones, 63 micro-proceso, 43 del nacimiento por cesárea y el número de personas que se vieron obligados a dormir en el local fueron 2990 personas. El número que se han beneficiado de todos los servicios prestados por el policlínico en el mismo período han sido unas 47.143 personas.

### **2.3.4. Acueducto y Servicio Sanitario.**

El 100% de la población cuenta con servicios de agua potable entre estatales y propios, la administración municipal le hace llegar agua a muchos habitantes a través de redes que se abastecen de una potabilizadora.

El número de pozos es de 54 para uso doméstico y la cantidad de bombeo de 26 de ellos es de 357878 m<sup>3</sup>, el número de pozos para uso agrícola es de 28 pozos, con una capacidad de bombeo de 9 millones de m<sup>3</sup>. El agua comprada a la empresa israelí de agua Mekorot para uso doméstico es de 298202 de m<sup>3</sup>. El agua suministrada a la persona / litro es de 109 litros y el total de consumo mensual de 5,140 mil m<sup>3</sup>. Los servicios sanitarios alcanzan al 80 % de la población mediante túneles subterráneos y el resto por fosas comunes debido a la lejanía de sus viviendas. Las comunidades que presentan servicio de eliminación de aguas negras representan un 45.7%. A su vez cuentan con camiones recolectores de desechos que cubren diferentes rutas en el transcurso del día y de domingo a viernes. Una parte se la hace el ayuntamiento que tiene 3 camiones en esta función que cobran a la población a precio estatal y otra parte que es privada que tiene su propia tarifa. El sector es de igual forma beneficiado por obras de embellecimiento y de limpieza de zonas. Posee la infraestructura básica de diez sistemas de agua potable: pozos, tanques, tuberías y diques. **(Ver Figuras 1 ,2 y3, Anexo M).**

En cuanto a los sistemas de saneamiento se rehabilitaron más de 19 pozos sépticos en municipio.

### **2.3.5. Cultura y Deporte.**

La dirección de cultura del territorio cuenta con una sala para celebrar fiestas de matrimonio y para bailes tradicionales, un conservatorio para enseñar música e idiomas extranjeros.



El deporte más popular en al Qarara es el fútbol, liderado por el club municipal El Retorno, fundado en 1979. En la historia del club hay dos campeonatos nacionales de liga (1985), una Copa Nacional (1995). El Estadio del municipio, llamado AL AMAL tiene capacidad para 5,000 espectadores.

Se celebran maratones a niveles de escuelas y de municipio, sus pobladores también se complacen de salas de fútbol sala, balonmano, baloncesto y natación.

### **2.3.6. Vivienda.**

El número de viviendas varia de acuerdo con el status social y económico de sus habitantes y esta conformada por un 5.7 % de villas o mansiones, el 45.3 % son casas, el 30.6 % son apartamentos y un 8.4 % son viviendas de otra clase.

Dentro de este conjunto de viviendas un 81.2 % se encuentran ocupadas, un 8.9 % desocupadas, un 6.8% es de uso ocasional y un 2.1 % se encuentran en construcción.

Las viviendas familiares dotadas de servicio eléctrico corresponden a un 98.4%, las dotadas de agua potable son de un 80 %, las que presentan servicio de eliminación de aguas negras son 45.7% y aquellas que poseen servicio telefónico fijo son de un 41.3 %.

Las viviendas rurales ocupadas por cada tipo de actividades están divididas en 58.5%.las agrícolas, 39.1% las agropecuarias y 2.6%.las que se utilizan en otras actividades.

### **2.3.7. Turismo.**

El turismo es un gran interés en la política del municipio desde el comienzo gracias a la belleza de la naturaleza que tiene y su historia. Se hizo un motel en la playa para los visitantes de las otras provincias por que la playa del municipio se caracteriza por la tranquilidad y la limpieza, además se construyeron varias cafeterías y restaurantes más un parque infantil con piscina para los niños. Por su parte el ayuntamiento se hace cargo de mantener la limpieza y garantizar todas las comodidades a los vacacionistas, el movimiento turístico extranjero esta muy débil últimamente por la situación actual del la Franja de Gaza, pero tuvo un gran aumento en el periodo de 1995-2000 de más de 1875 turista anual que avistaban al



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---

municipio disfrutando de sus monumentos arqueológicos como el castillo de BARQUQ construido el año 1388 que es el símbolo de la ciudad y el *Monumento Del Soldado Desconocido*<sup>48</sup>.

Por otra parte el turismo religioso que es más antiguo y es el principal para el municipio que se encarga de transportar a los peregrinos a la casa sagrada de Dios (Meca) desde Arabia Saudita. A principios del siglo XX era un largo viaje de peregrinación para las caravanas de camellos, el trayecto que duraba unos tres meses. Durante la época del mandato británico se viajaba en tren, en la época de la ocupación israelí a la Franja 1967-93 el único modo para viajar era por vía de Jordania y después por el Mar Rojo hasta su destino. Ahora se han abierto varias oficinas para el turismo religioso que dio un gran beneficio en la economía al aumentar los viajes a 10.000 anual comparado con 2876 en los 30 años anteriores.

### **2.3.8. Instituciones.**

El municipio cuenta con varias instituciones tanto estatales como civiles, la mayoría de esas fueron instaladas para ayudar a los inmigrantes de las otras provincias y a mejorar la calidad de vida. Estas instituciones son:

- **La Asociación del Desarrollo de la Mujer Palestina.**

Una asociación sin fines de lucro fundada en 1997 destinadas al desarrollo de la mujer mediante la educación, la salud, la educación, la sensibilización, la rehabilitación, la formación y el adelanto de la mujer a todos los niveles de participación en el desarrollo de la búsqueda de soluciones a los problemas sociales, económicos y la transferencia de la mujer a un trabajador con eficaz producto.

---

<sup>48</sup>Oficina nacional de estudios al desarrollo turístico /del proyecto aurora para el turismo palestino (2005).



- **Club Internacional de la Amistad de los Niños Palestinos.**

Se basa en la crianza de los niños Palestinos Retrasados Mentales de la infancia, cuenta con una serie de programas culturales y deportivos y sociales esta asociación esta registrada en el Ministerio de Cultura.

- **Asamblea de la Paz para el cuidado de los Huérfanos.**

Fundada en 1996, tiene como objetivo la atención a las mujeres viudas prestando asistencia financiera a los huérfanos y las familias necesitadas, también trabaja en la educación de los huérfanos dándoles una educación religiosa, cultural, social y de salud proporcionando a los medios y circunstancias para ayudar a estos huérfanos.

- **Asociación Árabe de Desarrollo Social, el Bienestar de la Familia y la Infancia.**

Fundada en 1994 y tiene por objeto garantizar la calidad de servicios especializados tales como la tutoría y orientación social y el tratamiento psicológico de cada uno de los casos de niños de 6 a 12 años.

- **Centro Nacional Palestino.**

El Centro fue fundado en 1996, destinado a la educación de adultos, la educación permanente, la lucha contra el analfabetismo en la Franja de Gaza y dar la oportunidad para la educación de las mujeres, presos y otros fuera de la escuela a través de cursos de distancia.

- **La Asociación para el Cuidado de las Familias Palestinas.**

Fundada en 1996 para servir a las comunidades rurales en los municipios Al Qarara, Abasan, khuza`a, tiene los objetivos de crear jardines de infancia y la celebración de cursos de formación y experiencia para fortalecer los alumnos de las escuelas, también dar cursos de formación y capacitación de costura, sastrería, costura, arreglos florales y tejidos de lana para las mujeres, del mismo modo hace eventos sobre la educación para la salud, el cuidado del medio ambiente y la economía domestica.



- **La Asociación de Esperanza para el Bienestar de las Personas Discapacitadas.**

Fundada en 1999 para servir a los residentes de Al Qarara y la región oriental de los municipios vecinos, en el cuidado de las personas discapacitadas, lo bueno esta Asociación que todos sus trabajadores son especialistas en sus campos y cuentan con gran experiencia en trabajar con ellos lo que da mucho beneficio a los necesitados, la Asociación presta servicios a través de un centro de alta tecnología para la educación de los sordos y los ciegos.

### **Conclusión Parcial:**

A partir de la caracterización realizada al territorio de Palestina, Franja de Gaza y en específico al municipio de Al Qarara, esta última de manera más detallada, se puede concluir que:

A pesar de las ventajas desde el punto de vista geográfico, climático y cultural que posee el municipio, existen impactos negativos, relacionados con aspectos sociales, económicos y medio ambientales que deben ser debidamente gestionados para lograr que la localidad se coloque en uno de los lugares privilegiados dentro del desarrollo local sostenible de la región.

**(Ver Anexo R, es general del CAP II).**

# CAPITULO III



### Capítulo III: Propuesta de un plan general del desarrollo local sostenible para el municipio de Al Qarara, en la zona de la Franja de Gaza.

#### 3.1 Método empleado en la investigación para la selección de los expertos.

La técnica Delphi se ha convertido en una herramienta fundamental en el área de las proyecciones tecnológicas, incluso en el área de la administración clásica y operaciones de investigación. Existe una creciente necesidad de incorporar información subjetiva directamente en la evaluación de los modelos que tratan con problemas complejos que enfrenta la sociedad, tales como: medio ambiente, salud, transporte, comunicaciones, economía, sociología, educación y otros.

Para esto se aplicó el método Delphi (método de expertos). Los métodos de expertos utilizan como fuente de información un grupo de personas a las que se supone un conocimiento elevado de la materia que se va a tratar. Estos métodos se emplean cuando se dan alguna de las siguientes condiciones:

- No existen datos históricos con los que trabajar.
- El impacto de los factores exteriores tiene más influencia en la evolución de los internos.
- Las consideraciones éticas o morales dominan sobre los económicos y tecnológicos en un proceso evolutivo.
- Los métodos de expertos tienen las siguientes ventajas:
- La información disponible está siempre más contrastada que aquella de la que dispone el participante mejor preparado, es decir, que la del experto más versado en el tema.
- El número de factores que es considerado por un grupo es mayor que el que podría haberse tenido en cuenta por una sola persona. Cada experto podrá aportar a la discusión general la idea que tiene sobre el tema debatido desde su área de conocimiento.
- Sin embargo, estos métodos también presentan inconvenientes, como son:
- La desinformación que presenta el grupo como mínimo es tan grande como la que presenta cada individuo aislado. Se supone que la falta de información de unos participantes es solventada con la que aportan otros, aunque no se puede asegurar que esto sucede.



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---

- La presión social que el grupo ejerce sobre sus participantes puede aprovechar acuerdos con la mayoría, aunque la opinión de esta sea errónea. Así, un experto puede renunciar a la defensa de su opinión ante la persistencia del grupo en rechazarla.
- El grupo hace de su supervivencia un fin. Esto provoca que se tienda a conseguir un acuerdo en lugar de producir una buena previsión.
- En estos grupos hay veces que el argumento que triunfa es el más citado, en lugar de ser el más válido.
- Estos grupos son vulnerables a la posición y personalidad de algunos de los individuos. Una persona con dotes de comunicador puede convencer al resto de individuos, aunque su opinión no sea la más acertada. Esta situación se puede dar también cuando uno de los expertos ocupa un alto cargo en la organización, ya que sus subordinados no le rebatirán sus argumentos con fuerza.
- Puede existir un sesgo común en todos los participantes en función de su procedencia o su cultura, lo que daría lugar a la no aparición en el debate de aspectos influyentes en la evolución. Este problema se suele evitar con una correcta elección de los participantes.

El método de expertos ideal sería aquel que extrajese los beneficios de la interacción directa y eliminarse sus inconvenientes. Esta intenta ser la filosofía de la Metodología Delphi.

### 3.1.1. Características del método.

El Método Delphi pretende extraer y maximizar las ventajas que presentan las técnicas basadas en grupos de expertos y minimizar sus inconvenientes. Para ello se aprovecha la sinergia del debate en el grupo y se eliminan las interacciones sociales indeseables que existen dentro de él. De esta forma se espera obtener un consenso lo más fiable posible del grupo de expertos<sup>49</sup>. Es por eso que no hemos utilizado el Delphi clásico, solo algunas características de el, que nos permita hacer más confiable la selección de expertos para una vez entregado un

---

<sup>49</sup> Método Delphi. Tomado De: <http://www.geocities.com/pentagon/quaters/7578/prosal.htm>, 12 de marzo del 2006.



resumen del diagnóstico de la localidad, se pueda listar debilidades y amenazas, fortalezas y oportunidades, construir la matriz DAFO, y a partir de aquí elaborar la propuesta de desarrollo para el área de estudio.

Se utilizó una de sus características fundamentales que es el **anonimato**: Durante un Delphi, ningún experto conoce la identidad de los otros que componen el grupo de debate. Esto tiene una serie de aspectos positivos, son:

- A).** Impide la posibilidad de que un miembro del grupo sea influenciado por la reputación de otro de los miembros o por el peso que supone oponerse a la mayoría. La única influencia posible es la de la congruencia de los argumentos.
- B).** Permite que un miembro pueda cambiar sus opiniones sin que eso suponga una pérdida de imagen.
- C).** El experto puede defender sus argumentos con la tranquilidad que da saber que en caso de que sean erróneos, su equivocación no va a ser conocida por los otros expertos.

- **Selección de expertos.**

Para la selección de los expertos en primer lugar se debe determinar la cantidad (n) y después la relación de los candidatos atendiendo a los criterios de:

- idoneidad.
- competencia y creatividad.
- disposición a participar, conformismo.
- capacidad de análisis y de pensamiento lógico.
- espíritu colectivista y autocrítica.

Este método de selección de expertos se clasifica dentro de los métodos cualitativos, específicamente el método de nominación. Se basa la selección en la existencia y aceptación de una opinión cualificada, ya que se identifican como expertos aquellos que otros creen que tienen conocimiento suficiente para serlo. Los criterios pueden basarse en la relevancia de sus trabajos, en la posición que ocupan, en lo destacado de sus opiniones, creatividad, disposición a participar, experiencia científica y profesional en el tema, capacidad de análisis y pensamiento lógico y espíritu de trabajo en equipo.



El número de expertos se calcula por la siguiente expresión:

$$n = \frac{p(1-p)K}{i^2}$$

<b>1-α</b>	<b>K</b>
99%	6.6564
<b>95%</b>	<b>3.8416</b>
90%	2.6896

Donde:

K: constante que depende del nivel de significación estadística (1-α).

p: proporción de error que se comete al hacer estimaciones del problema con n expertos.

i: precisión del experimento. (i ≤ 12)

**A continuación se muestra el resultado del cálculo del número de expertos realizado:**

Datos

p=0,05

K=3,8416

i=0,12

n=?

$$n = \frac{0,05(1-0,05)3,8416}{(0,12)^2}$$

$$n = \frac{0,05(0,95)3,8416}{0,0144}$$

$$n = \frac{0,182476}{0,0144}$$

$$n = 12,67 \approx 13$$

Para la selección de los 13 expertos se aplicó el siguiente procedimiento el cual consta de las siguientes etapas:



1ra. Elaboración de una lista de candidatos a expertos que cumplan los siguientes requisitos:

- Cargo que desempeña.
- Conocimiento de la actividad que realiza.
- Años de experiencia en el cargo.
- Disposición a participar.

Teniendo en cuenta estos requisitos se logra reunir un grupo de 18 expertos.

2da. Determinación del coeficiente de competencia de cada experto.

Este es un método de auto evaluación totalmente anónimo (Ronda Pupo, 2002). Se aplicó una encuesta para determinar el coeficiente de competencia de cada experto (**Ver Anexo O**) en la que el candidato expresa el grado de conocimiento sobre el tema “Estrategia Del Desarrollo Local Sostenible En El Municipio Al Qarara.”

En el procesamiento se calcula el coeficiente de competencia de la siguiente forma:

$$K_{comp} = \frac{1}{2} (K_c + K_a).$$

Donde:

**K<sub>comp</sub>**: Coeficiente de competencia.

**K<sub>c</sub>**: Resulta del promedio de los valores que cada candidato le otorga a cada una de las preguntas, según el conocimiento que considere tenga al respecto.

**K<sub>a</sub>**: Coeficiente de argumentación: Constituye la suma de los valores del grado de influencia de cada una de las fuentes de argumentación.

El **K<sub>a</sub>** resulta de la tabla de valores que maneja el conductor:



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA



Fuentes de Argumentación: Grados de influencia de cada uno de las fuentes en su conocimiento y criterios:

	<b>Alta.</b>	<b>Media.</b>	<b>Baja.</b>
Análisis teórico por UD. Realizado.	0.3	0.2	0.1
Experiencia adquirida.	0.5	0.4	0.2
Trabajos de autores nacionales que conoce con respecto al desarrollo local sostenible.	0.05	0.05	0.05
Trabajos de autores internacionales que hablan sobre el desarrollo local sostenible.	0.05	0.05	0.05
Conocimiento propio sobre el estado del tema.	0.05	0.05	0.05
Intuición.	0.05	0.05	0.05

Se concluye entonces que:

- La Competencia del experto es Alta (A): Si  $K_{comp} > 0.8$
- La Competencia del experto es Media (M): Si  $0.5 < K_{comp} = < 0.8$
- La Competencia del experto es Baja (B): Si  $K_{comp} = < 0.5$

Como resultado del procesamiento, 13 de los 18 candidatos a expertos se autoevalúan de “alta competencia”, y solamente 5 se evaluaron de “competencia media”.

En este caso, como el número de expertos preseleccionados fue de 13, o sea, la cantidad de especialistas no excede a la que establece el Método Delphi, En el **(Anexo P)** aparece el listado de los expertos seleccionados que participaron del ejercicio.

Con los expertos seleccionados se realizó un taller y una tormenta de ideas, a partir de un resumen de la caracterización efectuada para el área de estudio. Evidentemente la diferencia existente entre el futuro deseado (un incremento de



la calidad de vida por la mayor disponibilidad de alimentos, mejor nivel de salud, una mejor espiritualidad, todo en armonía con un uso apropiado de los recursos naturales y un rescate de los valores ambientales) y la realidad actual es considerable, por lo que el esfuerzo necesario para superar estas desfases y avanzar en sentido correcto también lo es. Este proceso, permitirá la declaración de retos y objetivos menos ambiciosos y a más corto plazo, es decir, que el objetivo del análisis del entorno es el descubrimiento de los retos, impactos, amenazas y oportunidades que este ofrece al desarrollo estratégico de la localidad, permitiendo la identificación de los factores críticos, de forma tal que se pueda establecer Un Plan de Desarrollo Local Sostenible en el Municipio Al Qarara en la zona de la Franja de Gaza

Para el análisis del ambiente interno y del entorno, los expertos determinan aquellos factores externos que tienen una influencia significativa en la estrategia a diseñar para lograr la sostenibilidad rural. Con este proceso fue posible determinar el conjunto de Amenazas y Oportunidades que el entorno presenta; así como el conjunto de Fortalezas y Debilidades que permitió contar con un diagnóstico y evaluación de la situación existente. Además permitió el estudio de los principales problemas que determinan el espacio estratégico en el cual se van a desarrollar las acciones que serán los ejes sobre los que se construirá el plan para el desarrollo del territorio teniendo como base la sostenibilidad.

A continuación se muestra el listado de debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades lo cual permitirá la elaboración de la matriz DAFO (Debilidades – Amenazas -Fortalezas -Oportunidades).

Se procede al análisis DAFO, el que constituye un instrumento analítico simple de gran utilidad a la hora de exponer resumidamente el conjunto de estudios efectuados en el diagnóstico económico y social del área de que se trate; puesto que recoge, en forma de frases cortas y sintéticas, los rasgos principales de la investigación y consecuentemente, las coordenadas básicas para el diseño de la propuesta de un plan de desarrollo sostenible en la zona estudiada.



**Debilidades.** Constituyen el conjunto de estrangulamientos básicos que constriñen el desarrollo local y por tanto, la capacidad de desarrollo a medio plazo. Muchos de ellos van a explicitarse en forma de objetivos específicos de transformación, dentro de las correspondientes líneas de intervención prioritarias, ya que lo deseable es la superación de dichas trabas o barreras.

**Fortalezas.** Constituyen el conjunto de puntos fuertes de la localidad y se presentan, bien en forma de ventajas naturales y de localización, bien como recursos y factores acumulados, cualitativos y/o cuantitativos, que determinan la diferenciación y competitividad del espacio en cuestión respecto de otros territorios; y, por lo tanto, deben considerarse como los principales activos para la elaboración de la estrategia de desarrollo.

**Amenazas.** Se refieren a determinadas tendencias económicas y factores institucionales que se desarrollan con independencia de la evolución económica y social del conjunto territorial analizado, pero que influyen de manera decisiva. Han de considerarse, como elementos exógenos del estudio y, a la vez, determinantes de la estrategia de desarrollo y sus posibilidades de éxito.

**Oportunidades.** Su enunciación es justamente la contraria que el concepto analítico anterior, ya que constituyen factores económicos e institucionales exógenos al contexto analizado, pero que pueden influir positivamente en la evolución económica y el proceso de transformación deseado.

### **Fortalezas.**

1. Disponibilidad de recursos materiales (tierra y agua), y humanos para el desarrollo de su renglón principal, así como para la educación, la salud, las viviendas y la cultura en la localidad.
2. Existencia de mecanismos de motivación para la superación profesional.
3. Capacidad de la dirección del gobierno local para apoyar procesos de desarrollo local.



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---

4. Colaboración de trabajo conjunto con diferentes organismos económicos del territorio
5. Zona eminentemente agrícola y ganadera.
6. La ubicación geográfica del municipio es ventajosa. Es un punto obligatorio en la ruta de viajes religiosos y posee condiciones para desarrollar el turismo de playa.
7. Aplicación de nuevas formas de planificación y organización de la actividad científica – técnica en programas y proyectos que contribuyen a la integración de las ciencias como el programa constructores del futuro.
8. Territorio no afectado directamente por la última invasión a la Franja de Gaza (27-dic-2008).
9. Alto nivel de desarrollo relativo de la economía local vinculado estrechamente con el Sistema Productivo Local

### **Oportunidades.**

1. Variedades de programas especiales en función de elevar la calidad de vida de la población el programa especial de la (UNERWA, Consejo Económico Palestino para el Desarrollo Y la Reconstrucción (PECDAR).
2. Disponer de una plataforma legislativa con la implementación de importantes instrumentos para desarrollar la gestión ambiental, administrativa y patrimonial.
3. Apoyo externo en el financiamiento de proyectos de colaboración internacional.
4. El acceso a Internet como una posibilidad a la información científica actualizada.
5. Posibilidad de aumentar las actividades turísticas en la zona.
6. Poner en marcha los programas de desarrollo de las Naciones Unidas.
7. Entrada de remesas de los emigrados.
8. Fortalecimiento del comercio con otras áreas.



### **Debilidades.**

1. Insuficientes recursos financieros para el desarrollo de la ciencia e innovación tecnológica.
2. No identificación de las potencialidades de las fuentes renovables de energía, insuficiente control y monitoreo de los recursos naturales.
3. Insuficiente conocimiento de la comunidad sobre la complejidad de los procesos, socio-económicos, culturales e históricos y su repercusión en el medioambiente y el desarrollo sostenible.
4. Insuficiencias en el Ordenamiento Territorial.
5. Falta de una adecuada integración intersectorial
6. Falta de acceso y disponibilidad de uso de la información científico técnico y/o especializada y de propiedad industrial.
7. Limitaciones de la infraestructura para el transporte y las comunicaciones.
8. Insuficiente estructura (carreteras y camiones frigoríficos) para el transporte y conservación de los cultivos así como para mantenerlos para otras épocas del año y de fabricas que procesen la producción local.
9. Deterioro de los servicios sanitarios.
10. La alta tasa de emigración de los profesionales hacia otros países.

### **Amenazas.**

1. El conflicto Palestina – Israel, el bloqueo y la guerra en la Franja de Gaza.
2. Disminución de los ya limitados recursos financieros de los países donantes y del Banco Mundial.
3. Robo de cerebros.
4. Poca atención al desarrollo de la cultura e idiosincrasia.
5. Crisis económica mundial.
6. Alternativas de vida más ventajosas en otros lugares que invitan a la emigración.
7. Penetración de productos sustitutos de empresas extranjeras.
8. Trabajo del personal científico en actividades no priorizadas en busca de financiamiento.
9. Desastres naturales.



### 3.2. Resultado de La Matriz DAFO.

Estos elementos (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas) se analizan de acuerdo a las relaciones Fortalezas y Debilidades, con las Oportunidades y Amenazas, teniendo en cuenta que se identifica por una **x**, en los espacios marcados que son el resultado del consenso y criterios de los expertos. El valor total de cada cuadrante es consecuencia de la suma algebraica de los espacios seleccionados con **x**, lo cual permite, de acuerdo a la puntuación más elevada, ubicar a la localidad en una de las posiciones que plantea el análisis DAFO (ofensiva, defensiva, adaptativa y de supervivencia) y asumir las consecuencias que al respecto se derivan.

	Oportunidades	Amenazas
Fortalezas	(I) Posición Ofensiva 40	(II) Posición Defensiva 28
Debilidades	(III) Posición Adaptativa 43	(IV) Posición de Supervivencia 35

Figura 1: Resultado de la Matriz DAFO.

La situación actual de la localidad del municipio de Al Qarara, la coloca en una posición adaptativa (III cuadrante: oportunidades, debilidades) con un total de 43 puntos (**Anexo Q**), lo que significa que debe aprovechar las oportunidades que se generan para minimizar las debilidades actuales, aprovechando las fortalezas del sitio y atenuando las amenazas, en esta se evidencia qué áreas del entorno del destino son críticas o requieren ser revisadas, además el análisis de la información obtenida mediante el cruzamiento de la matriz, sirvió para identificar las variables que constituyan factores críticos que se identifican como:

#### Factores Críticos:

1. Insuficientes recursos financieros para el desarrollo de la ciencia e innovación tecnológica.



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---

2. Insuficiente conocimiento de la comunidad sobre la complejidad de los procesos, socio-económicos, culturales e históricos y su repercusión en el medioambiente y el desarrollo sostenible.
3. Insuficiencias en el Ordenamiento Territorial.
4. Falta de una adecuada integración intersectorial
5. Falta de acceso y disponibilidad de uso de la información científico técnico y/o especializada y de propiedad industrial.
6. Insuficientes estructura (carreteras y camiones frigoríficos) para el transporte y conservación de los cultivos así como para mantenerlos para otras épocas del año y de fabricas que procesen la producción local.
  
7. La alta tasa de emigración de los profesionales hacia otros países.

### **3.3. Propuesta de un plan del desarrollo local sostenible para el municipio Al Qarara.**

Los planes del desarrollo local sostenible son la expresión espacial de las políticas económicas, social, cultural y medioambiental de toda la sociedad en compatibilización con la defensa de la localidad. Con los cuales se interactúa orientado a su desarrollo equilibrado y a la organización física del espacio, es decir, tiene como objetivo un uso racional del espacio geográfico (en este caso la localidad el municipio Al Qarara) alcanzando una sostenibilidad ecológica, que se conserve las características fundamentales para la sobrevivencia del ecosistema, una sostenibilidad económica: que produzcan beneficios de forma eficiente y eficaz en el uso de los recursos y una sostenibilidad social: que alcance un grado aceptable de satisfacción de las necesidades de la población involucrada y los visitantes, sin comprometer la satisfacción de la necesidades de la generación futuras.

A través de la investigación desarrollada se pudo constatar que Al Qarara es una localidad con posibilidades reales para llevar a cabo un desarrollo local sostenible, que al mismo tiempo permita el mejoramiento de sus servicios, proporcione mejoras a su comunidad. Sin embargo, también se pudieron apreciar debilidades como la falta de recursos para hacer frente a las nuevas transferencias de competencias y la baja participación electoral en la gestión del municipio. Para ello, el intercambio de



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---

experiencias y conocimiento va a resultar muy positivo, aunque se debe evitar, sin embargo, transponer políticas de un país a otro debido a las distintas realidades que conforman la región.

A demás es necesario, reforzar las estructuras urbanas como factores de calidad de vida y competitividad económica de forma tal, mejorar su accesibilidad y conexión; y aplicar criterios de sostenibilidad en el seno de la localidad en su relación con el territorio circundante, para reducir los efectos y poner en valor el patrimonio natural y cultural que necesitan ser tratadas para alcanzar la sostenibilidad.

El análisis de los datos y la aplicación de la Matriz DAFO permitieron proponer un plan general de desarrollo local sostenible para este municipio.

### **Objetivo general.**

- 1. Lograr recursos financieros para el desarrollo de la ciencia e innovación tecnológica.**

### **Objetivo estratégico:**

Búsqueda de fuentes de financiamiento para la elevar la aplicación científica, tecnológica e implementar la innovación.

### **Plan de acción.**

- Establecer acuerdos con las entidades involucradas (Agencia Española de Cooperación Internacional, AECI) en los proyectos de desarrollo dirigidos a la cooperación mutua que requieran de la aplicación de la ciencia y la técnica.
- Enfocar los proyectos que se hagan beneficiosos en el mediano y corto plazo que induzcan el desarrollo de proyectos viables en el Sistema de Ciencia e Innovación tecnológica y permitan la solución de los problemas ambientales identificados en el territorio.
- Establecer acuerdos (no menos de tres ) con entidades externas (AECI, PUND) dispuestas a conceder el financiamiento.



### **Criterio de medida.**

Se establece acuerdos con entidades extranjeras velando que sean de mutuo beneficio y que no constituyan un freno al desarrollo de la localidad.

### **Responsable/Institución:**

- El Ministerio de Planificación Económica y Colaboración Internacional.
- El Departamento de Desarrollo en el Gobierno Provincial.

**Fecha cumplimiento:** Inicio de las acciones enero 2010 hasta Diciembre 2011.

### **Objetivo general.**

2. **Lograr un conocimiento de la comunidad sobre la complejidad de los procesos, socio-económicos, culturales e históricos y su repercusión en el medioambiente y el desarrollo sostenible.**

### **Objetivo estratégico:**

Fortalecer el proceso de educación ambiental de la población hacia el desarrollo sostenible, con énfasis en las nuevas generaciones, utilizando todas las vías posibles, desarrollando actividades de manera armónica, sistemática y coherente y la incorporación de todos los organismos e instituciones, que permita lograr un cambio paulatino de la conciencia social respecto a los problemas ambientales, para el municipio.

### **Plan de acción.**

- Impartir conferencias sobre los recursos del área y su óptimo aprovechamiento en bien de la comunidad y el medioambiente.
- Hacer estudios sobre el estado y la capacidad de explotación de los recursos naturales con el fin de ponerlo al servicio de la economía regional y el medioambiente, sin sobre pasar su capacidad de carga.
- Estimular la participación activa en las diferentes manifestaciones culturales autóctonas de la comunidad urbana.



### **Criterio de medida.**

Evaluar periódicamente a través de encuestas, el estado de la educación ambiental en la población residente en la zona.

### **Responsable/Institución:**

- La Oficina de Gobierno Local y Desarrollo Comunitario.
- Agencia Nacional de Planificación y Medio Ambiente
- La Corporación de Desarrollo Social.
- Comisión de Desarrollo Cultural de Palestina.

**Fecha cumplimiento:** Inicio de las acciones enero 2010 hasta diciembre 2011.

### **Objetivo general.**

#### **3. Eliminar las insuficiencias en el Ordenamiento Territorial.**

### **Objetivo estratégico:**

Crear condiciones para llegar a una organización urbana eficiente en la región.

### **Plan de acción.**

- Realizar diagnósticos periódicos al municipio sobre el estado de su urbanización.
- Proponer los planes de ordenamiento territorial, incidiendo en la integralidad del desarrollo económico social.
- Implementar, a través del extensionismo agrícola, tecnologías conservacionistas del recurso suelo en las diferentes formas de producción agroalimentaria del municipio.

### **Criterio de medida.**

Realizar semestralmente el diagnostico por decidores expertos.

Evaluar los resultados de los estudios sobre la conveniencia o no del municipio para la implementación de los planes de ordenamiento territorial y agrícola.



**Responsable/Institución:**

- Ministerio de Planificación y Construcción.
- El Centro de Planificación de Ayuntamiento Municipal.
- El Ministerio de Salud.

**Fecha cumplimiento:** Inicio de las acciones enero 2010 hasta diciembre 2011.

**Objetivo general.**

**4. Lograr una adecuada integración intersectorial.**

**Objetivo estratégico:**

Promover la integración entre los distintos sectores en búsqueda de un mejor beneficio económico.

**Plan de acción.**

- Enfocar los procesos económicos hacia el desarrollo local.
- Proponer acuerdos de acción mutua y de iguales beneficios entre la agricultura y la industria.

**Criterio de medida.**

Crear organismos que protejan la integración y la cooperación fundamentalmente entre ambos sectores como por ejemplo la Asociación Para el Fomento de la Industria y la Agricultura.

**Responsable/Institución:**

- La Junta Comercial del Municipio.
- Asociación de Amigo del Campesino.
- Asociación Constructores del Futuro.

**Fecha cumplimiento:** Inicio de las acciones enero 2010 hasta el 2<sup>do</sup> semestre 2012.



**Objetivo general.**

- 5. Lograr el acceso y disponibilidad del uso de la información científico técnico y/o especializada y de propiedad industrial.**

**Objetivo estratégico:**

Actualizar la tecnología y la información científica para la preparación del personal mejorando así el desarrollo industrial.

**Plan de acción.**

- Capacitación de personal técnico y profesional del sector agrícola e industrial.
- Intercambio entre sectores tecnológicos de otras regiones (Murcia, Francia, Egipto).
- Abrir Facultades como Agronomía, Ingeniería Industrial y Economía.
- Dinamización de la estructura empresarial, con el objeto de evitar la excesiva dependencia de las empresas locales respecto al exterior y el bajo nivel de integración interempresarial, así como la necesidad de adaptación a nuevas técnicas de producción, organización y distribución.

**Responsable/Institución:**

- El Ministerio de Educación Superior Palestino.
- El Ministerio de Trabajo.
- El Ministerio de la Industria.

**Fecha cumplimiento:** Inicio de las acciones enero 2010 hasta 1er a 2ndo semestre 2012.

**Objetivo general.**

- 6. Desarrollar la infraestructura (carreteras y camiones frigoríficos) para el transporte y conservación de los productos agrícolas así como para mantenerlos para otras épocas del año y de fábricas que procesen la producción local.**



### **Objetivo estratégico:**

Creación de la estructura interna y externa necesaria para el desarrollo del transporte y almacenamiento del de los productos agrícolas.

### **Plan de acción.**

- Apertura de un financiamiento para construcción de carreteras al intercambio comercial.
- Estudio de las zonas apropiadas para la instalaciones de los almacenes.

### **Criterio de medida.**

Creación de un fondo interno de financiamiento para el desarrollo de la infraestructura para el transporte y almacenamiento de producción agrícola.

### **Responsable/Institución:**

- El Consejo Económico Palestina para el Desarrollo y la Reconstrucción, PECDAR.
- El Centro de Planificación del Ayuntamiento Municipal.
- El Ministerio de Trabajo.

**Fecha cumplimiento:** Inicio de las acciones enero 2010 hasta 2<sup>do</sup> semestre 2011.

### **Objetivo general.**

**7. Evitar la alta tasa de emigración de los profesionales hacia otros países.**

### **Objetivo estratégico:**

Lograr la permanencia voluntaria de los profesionales locales dentro del territorio.

### **Plan de acción.**

- Establecer programas dirigidos a la busca de mejores atractivos laborales e incentivos salariales.



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---

- Dar autorización a las inversiones para el aumento de los puestos de trabajo.
- Garantizar de forma estable y sistemática los servicios de salud, educación, cultura y deporte.

### **Criterio de medida.**

Que el ministerio de planificación económica y colaboración internacional, aplique políticas estemulativas de forma tal, que al menos evita la emigración de profesionales en un 80%.

### **Responsable/Institución:**

- El Ministerio de Planificación Económica y Colaboración Internacional.
- El Departamento de Desarrollo en el Gobierno Provincial.
- Ministerio de Planificación y Construcción.
- El Centro de Planificación de Ayuntamiento Municipal.
- El Ministerio de Salud.
- El Ministerio de Trabajo.

**Fecha cumplimiento:** Inicio de las acciones enero 2010 hasta 2<sup>do</sup> semestre 2015.

**CONCLUSIONES**



### Conclusiones.

- El desarrollo socio-económico de la sociedad humana es un proceso de cambio y transformaciones continuas orientadas al mejoramiento de las condiciones de vida, trabajo y realización humana, no es un estándar o estado deseado y, menos aún, un paradigma estático.
- El desarrollo local sostenible es, al propio tiempo, un proceso de elevada complejidad, dada por la integralidad de los componentes que interactúan de manera sistémica en el mismo, por tanto es multidimensional y multifactorial. Esta multifactorialidad ha sido el principal propósito de la investigación que, considerando las dimensiones humana, ambiental y económica del desarrollo local, se ha evaluado su comportamiento en el municipio de ALQARARA, diseñar un plan de desarrollo local en base de su sostenibilidad. Con ello se satisface la solución del problema científico planteado ante la investigación.
- La necesidad de lograr la sostenibilidad urbana, no es una condición privativa del primer mundo, sino una alternativa obligada para el tercer mundo, en función de la relación armónica de todos y cada uno de sus componentes económicos, sociales y ambientales.
- El potencial endógeno de desarrollo sostenible para una localidad lo constituye la capacidad que tiene un territorio de generar una determinada cantidad de riqueza (material, humana, cultural o espiritual), que sea dedicada a garantizar la elevación del bienestar actual y otra al progreso que va a dar respuesta futura al crecimiento de la población, de sus necesidades y retroalimentar el propio proceso de cambio de una forma continuada y sostenible.
- La aplicación de la Matriz DAFO permitió detectar en que cuadrante se encuentra el municipio y sobre esa base se realiza la propuesta de plan del desarrollo local sostenible.
- La resultante principal del estudio confirma que si se diseña un plan de desarrollo local sostenible para el municipio ALQARARA, disminuirá los efectos de su desurbanización y nos da las herramientas necesarias para



## Un plan del Desarrollo local Sostenible para el municipio de ALQARARA

---

poder decir que una localidad no es sostenible si consume recursos en forma más rápida de la que se puedan renovar, produce más desechos de los que los sistemas naturales puedan procesar o depende de fuentes de recursos para la satisfacción de sus necesidades.

- El uso sostenible del ecosistema urbano de ALQARARA permitirá un desarrollo local que garantice la conservación de sus valores patrimoniales y un aumento de la calidad de vida de su población de forma tal que potencie el desarrollo urbano sostenible sin afectar la idiosincrasia de la región.

**RECOMENDACIONES**



### Recomendaciones.

- Se recomienda enfrentar un extendido proceso de capacitación de los decisores, actores, gestores, promotores y beneficiarios del desarrollo local sostenible a partir de las estructuras de gestión y gobierno del municipio, como primer eslabón que posibilite formar una masa crítica decisiva para comenzar a transformar el desarrollo local en búsqueda de la elevación del bienestar de la población a partir de potenciar las posibilidades endógenas para el desarrollo que no perjudiquen a las generaciones futuras.
- Es necesario dar a conocer a las instituciones del municipio los resultados de la investigación a fin de aplicar la propuesta diseñada para su posterior evaluación e involucrar y concientizar a todos los actores y decisores en la ejecución de la propuesta del plan de sostenibilidad urbana para el municipio de ALQARARA.
- Es importante enfrentar transformaciones en el desarrollo sostenible en el municipio orientadas a favorecer la urbanización y conformar estructuras de apoyo a la gestión del desarrollo local sostenible en el municipio que tengan una orientación hacia la integralidad de los procesos de desarrollo.
- Tramites a través de la Embajada de Palestina, el conocimiento de este plan de desarrollo con énfasis en la sostenibilidad de forma tal que se potencia en contenido oficial y sea más rápida su estudio y aplicación.

# REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

## Referencias Bibliográficas.

2007a. Agenda Local 21. [www.ihobe.net/Pags/Castellano/Municipio/ Información/ AL21/ Index.asp?cod=9FF8F406-2568-40AA-95EC-CB534211DA72](http://www.ihobe.net/Pags/Castellano/Municipio/Información/AL21/Index.asp?cod=9FF8F406-2568-40AA-95EC-CB534211DA72).

2007b. CIUDADES Y GOBIERNOS LOCALES UNIDOS. "Oriente Medio / Asia Occidental" en La descentralización y la gobernanta local en el mundo: 2007, primer informe global. .

Conflicto de la Franja de Gaza de 2008-2009. [http://es.wikipedia.org/wiki/ Conflicto\\_de\\_la\\_Franja\\_de\\_Gaza\\_de\\_2008-2009.html](http://es.wikipedia.org/wiki/Conflicto_de_la_Franja_de_Gaza_de_2008-2009.html).

2006. Demografía Gaza. *Franja de Gaza - Wikipedia, la enciclopedia libre.htm*.

2008. Edmundo Fayanás ¿Existe economía en Palestina?. <http://www.elinconformistadigital.com/banners.php?> .

2001. Escuela de Planificadores Locales del Sur: Manual: Enfoque sistémico y Desarrollo Local.

2005a. Historia de Franja de Gaza. [http://es.wikipedia. Org/wiki/Historia\\_de\\_la\\_Franja\\_de\\_Gaza](http://es.wikipedia.Org/wiki/Historia_de_la_Franja_de_Gaza).

2005b. Historia de los musulmanes. [scolar.ilce.edu.mx/redescolar/act\\_permanentes /historia/html/conflicto\\_palestina/musulsVII.htm](http://scolar.ilce.edu.mx/redescolar/act_permanentes/historia/html/conflicto_palestina/musulsVII.htm).

2006. In OCHA (oficina para la coordinación de asuntos humanitarios. *Revised Emergency Appeal.*, 4(1), p.23-24p.

2003. Jefe de Área de la Unidad de Desarrollo Territorial, del Ministerio de Medio Ambiente. . En *como cultivar las ciudades urbanas*. España.

2006. Karma Nabulsi: Claves para entender la situación de los refugiados palestinos. <http://www.mundoarabe.org/>.

Método Delphi. . <http://www.geocities.com/pentagon/quaters/7578/prosal.htm>,

2008. Nahla Ahmad -Nosotros o la guerra quien gana-Aman. [http://enciclopedia.us.es/index.php/Territorios\\_Ocupados](http://enciclopedia.us.es/index.php/Territorios_Ocupados).

2007. Oficina de Estadística Palestina.

2008a. Oficina de estudios estadísticos en el ayuntamiento del al Qarara. [Alqararabilider .pl.com](http://Alqararabilider.pl.com).

2008b. Oficina de estudios estadísticos en el ayuntamiento del al Qarara. [Alqararabilider .pl.com](http://Alqararabilider.pl.com).

2006. Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios.

Oficina nacional de estudios al desarrollo turístico /del proyecto aurora para el turismo palestino.

2009. Oficina para la coordinación de asuntos humanitarios Franja de Gaza informe de situación.

2007. Palestina geografía. [http://es.wikipedia.org/wiki/Palestina -región](http://es.wikipedia.org/wiki/Palestina-regi3n).

2006. Palestina recursos y territorio Encarta MSN. [dehttp://es.encarta.msn.com/text\\_961521314\\_\\_3/Palestina](http://es.encarta.msn.com/text_961521314__3/Palestina).

2003. Población de Palestina. [http://enciclopedia.us.es /index.php/Poblaci %C3%B3n\\_de\\_Palestina](http://enciclopedia.us.es/index.php/Poblaci%C3%B3n_de_Palestina).

, R.S., 2006. La economía de Gaza tomado de Versión traducida. [Www\\_counterpunch\\_org-roy10042006.html](http://Www_counterpunch_org-roy10042006.html).

, A.J., 1995. *El desarrollo Local, un desafío contemporáneo*, Venezuela. : Cuadernos CLAE.

, B.S., 2004. Desarrollo (local): ¿de qué estamos hablando?.  
[/www.desarrollolocal.org/documentos/nuevos\\_docs/Boisier\\_Desarrollo\\_local.doc](http://www.desarrollolocal.org/documentos/nuevos_docs/Boisier_Desarrollo_local.doc).

, C.M.C., 2006. Valoración de un nuevo enfoque y definición de la gestión urbana. .  
<http://www.santiago.cu/cienciapc/números/2004/2/articulo02.htm>.

, C.M., 1997. *La cuestión Urbana*. , La Habana.: Ed. Félix Varela.

, C.J., 1992. *La ciudad del Futuro*. , Santo Domingo.: Editorial Amigos del Hogar.

, C.D.I.D.L.E.M..., 1997. Cuba centro de investigación de la Economía mundial.  
Investigaciones sobre el desarrollo humano en cuba 1996.

, D.A., 1991. *Procedimientos de gestión para el desarrollo sustentable aplicados a microrregiones y cuencas*. ILPES., Santiago.

, E.A., 2001. Hacia una delimitación conceptual del desarrollo regional local.

, G.E., 2007. El desarrollo local en América Latina. Estrategia política Basada en la construcción de capital social. [http://www.desarrollolocal.org/documentos/Gallicchio\\_DLyCapitalSocial.pdf](http://www.desarrollolocal.org/documentos/Gallicchio_DLyCapitalSocial.pdf). .

, G.G., 1991. *Ambiente y desarrollo en América Latina y el Caribe: Problemas, oportunidades y prioridades*. , Argentina.: Editorial Fundación Bariloche.

, J.R., 2002. La tragedia del pueblo palestino. *Revista Time*, p.12-15p.

, J.B., 2004. Acerca de la teoría del desarrollo. . En Universidad de Cienfuegos., p. 4p.

Llorent Feijóo, Ma. Del Carmen. , M.D.E..., 2004. Desarrollo Humano a nivel Territorial en Cuba. Período 1985-2001. Publicado en Observatorio de la economía latinoamericana. . <http://eumed.net/coursecon/ecolat/index.htm>.

, M.C.J., 1997. Tecnología, Desarrollo Económico y Sostenibilidad. .

, M. (J., 2006. Cuidado el sionismo a nuestra nación. [redescolar.ilce.edu.mx/redescolar/act\\_permanentes/historia/html/conflicto\\_palestina/conflicto.htm](http://redescolar.ilce.edu.mx/redescolar/act_permanentes/historia/html/conflicto_palestina/conflicto.htm).

, N.I.A.J., 2009. La crisis interna Palestina. *MUNDO ARABE.ORG*, <http://www.elcorresponsal.com/>.

, R.B., IPS El problema de la salud en Palestina. *MUNDO ARABE.ORG*.

, S.J., 2006. *Gestión Ambiental Urbana, Protección ambiental y producción más limpia.*,

, S.S..., 2008. Puede reactivarse la economía en Gaza. *BBC.Mundo.com*.

, Y.R.E., 1997. *Guía metodológica de capacitación en gestión ambiental urbana para universidades de América Latina y el Caribe.* , República Dominicana.: Editorial CEUR/PUCMM.

**ANEXOS**

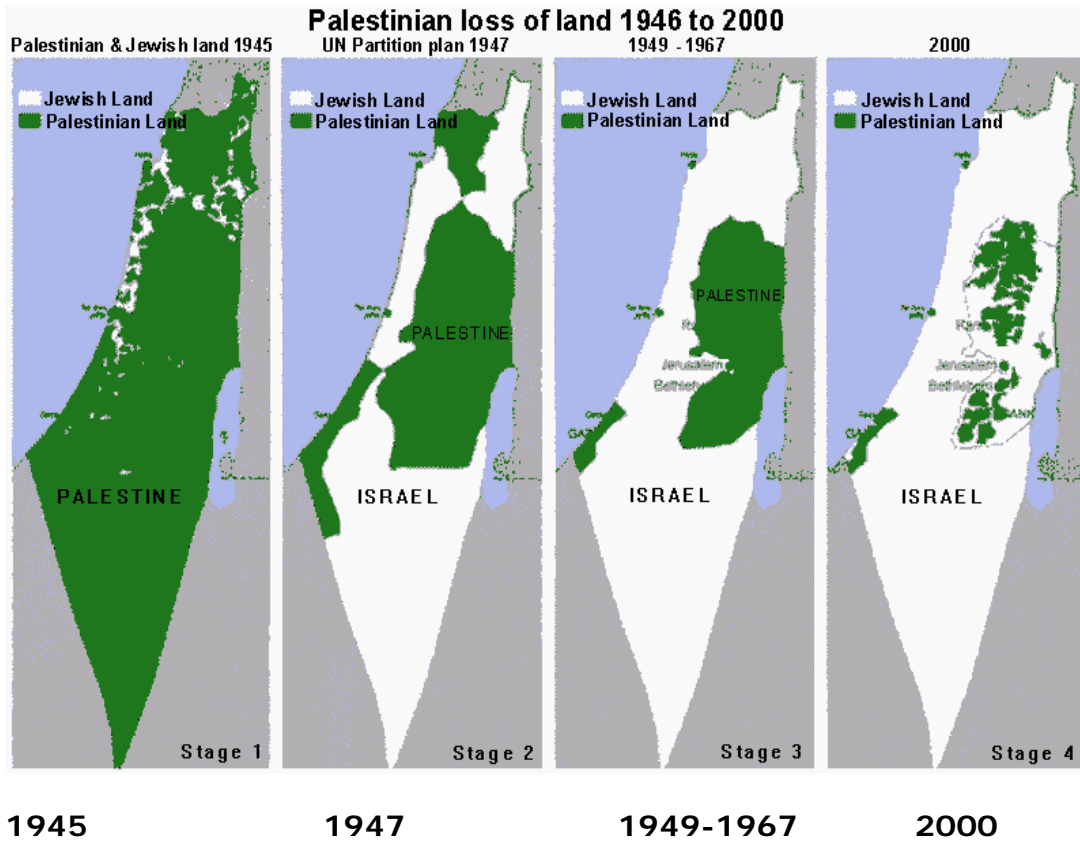
Anexos.

Anexo A: Mapa de Palestina



Fuente: [www.maps.com](http://www.maps.com).

**Anexo B:** Etapas de la ocupación israelí a palestina.



Fuente: <http://www.malaf.info/windows/library.php>

Anexo C: Asentamientos Israelí dentro la Franja de Gaza.

The Gaza Strip, 2000



**Palestinian Academic Society for the Study of International Affairs (PASSIA)**

 Localidades Palestina y Campos de Refugiados.

 Áreas de la Autoridad Palestina.

 Asentamientos Israelí

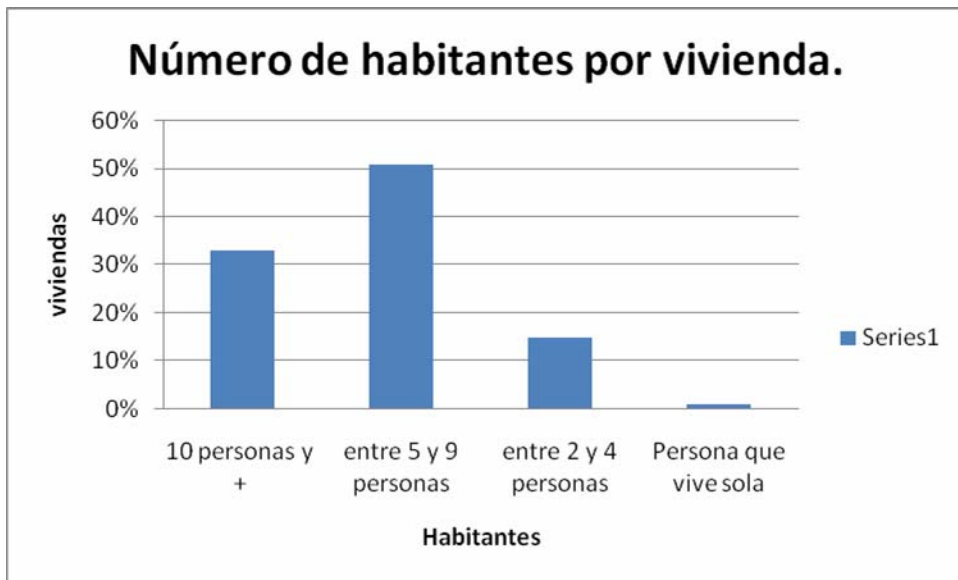
**Anexo D: Mapa de la Franja de Gaza.**



**Fuente:** [www.maps.com](http://www.maps.com).

**Anexo E:** la densidad de la Población de Franja de Gaza.

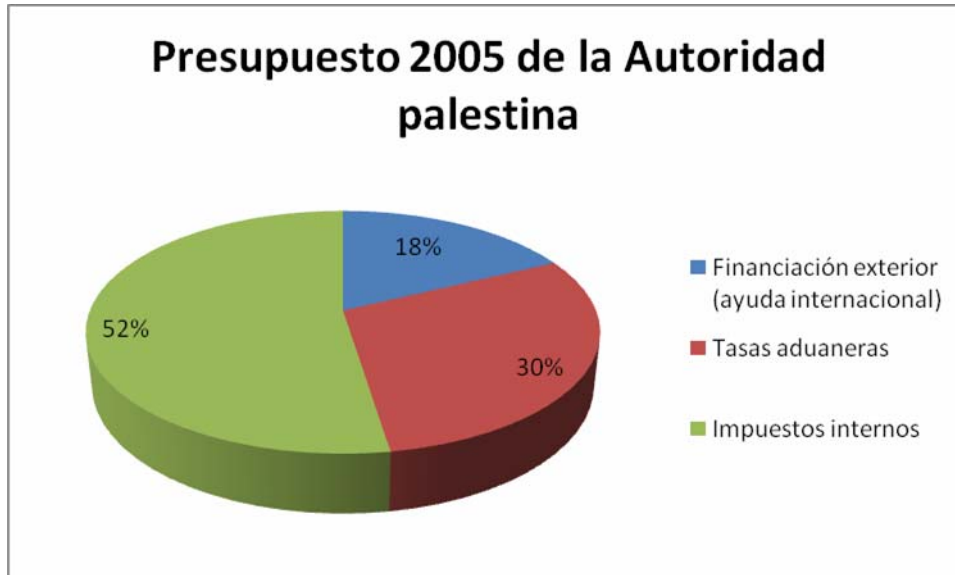
**Grafico 1:** Número de habitantes por vivienda.



**Fuente:** Oficina Central Palestina de Estadísticas. (PCBS).

**Anexo F:** Economía Palestina.

**Grafico 1:** El presupuesto de la Autoridad palestina del 2005.



La redición del presupuesto palestino del 2005 a 2006.

<b>Presupuesto de la Autoridad Palestina</b>	
<b>2005</b>	<b>180 millones de dólares mensuales</b>
<b>Primer trimestre 2006</b>	<b>130 millones de dólares mensuales</b>
<b>Abril 2006</b>	<b>60 millones de dólares mensuales</b>
<b>Perspectivas años venideros (Banco Mundial)</b>	<b>25 millones de dólares mensuales</b>

**Fuente:** Informe del Banco Mundial, enero 2007.

**Tabla 1:** Tasas de pobreza en los Territorios Palestinos Ocupados, datos IUED.

	<b>Territorios Palestinos Ocupados.</b>	<b>Cisjordania.</b>	<b>Franja de Gaza.</b>
<b>2000</b>	<b>54%</b>	<b>44%</b>	<b>75%</b>
<b>2005</b>	<b>68%</b>	<b>62%</b>	<b>77%</b>
<b>2006</b>	<b>70%</b>	<b>66%</b>	<b>79%</b>

**Tabla 2:** Las tasas de desempleo en los Territorios Palestinos Ocupados: Cisjordania y Franja de Gaza.

	<b>Territorios Palestinos Ocupados</b>	<b>Cisjordania</b>	<b>Franja de Gaza</b>
<b>2000</b>	<b>20.2%</b>	<b>16.9%</b>	<b>21.8%</b>
<b>2005</b>	<b>29.4%</b>	<b>27.7%</b>	<b>33.1%</b>
<b>2006</b>	<b>31.1%</b>	<b>27.2%</b>	<b>39.6%</b>

**Fuente:** Oficina Central Palestina de Estadísticas. (PCBS).

## Anexo G: Los proyectos de financiamiento externo en los Territorios Ocupados Palestinos.

Nº	AÑO	PAIS	PROYECTO	SECTOR	COLECTIVO DE ATENCIÓN Y NÚMERO DE BENEFICIARIOS	ENTIDAD CONTRAPARTE	FINANCIADOR	SUBVENCIÓN	TOTAL	FECHA DE INICIO	FECHA DE FINALIZACIÓN	OBJETIVOS
1	2.001	Palestina	Desarrollo de fuentes de recurso hídricos	Gestión de Recursos Hidrológicos	54.841	Palestinian Hydrology Group	AECI Estrategia 2001	195.982	244.978	27/02/2001	26/12/2001	Mejorar la capacidad de gestión de recursos hídricos, incrementando la cantidad y calidad de agua
2	2.002	Palestina	Desarrollo de fuentes de recurso hídricos. Fase II	Gestión de Recursos Hidrológicos		Palestinian Hydrology Group	AECI Estrategia 2002	203.877	269.051	01/01/2002	28/02/2003	Mejorar la capacidad de gestión de recursos hídricos, incrementando la cantidad y calidad de agua
3	2.003	Palestina	Desarrollo de fuentes de recurso hídricos. Fase III	Gestión de Recursos Hidrológicos		Palestinian Hydrology Group	AECI Estrategia 2003	339.751	439.450	01/01/2003	28/02/2005	Desarrollar fuentes de recursos hídricos en Palestina
4	2.004	Palestina	Desarrollo de fuentes de recurso hídricos. Fase IV	Gestión de Recursos Hidrológicos		Palestinian Hydrology Group	AECI Estrategia 2004	202.700	225.222	01/03/2004	15/04/2005	Incrementar la capacidad de almacenamiento y suministro de agua. Mejorar la capacidad para la gestión de recursos hídricos
5	2.001	Palestina	Rehabilitación de escuelas	Educación	5662	Patriarcado Latino de Jerusalén	AECI Estrategia 2001	323.367	404.209	01/05/2001	31/08/2002	Renovar siete escuelas del Patriarcado Latino
6	2.002	Palestina	Mejora de las infraestructuras educativas del Patriarcado Latino	Educación		Patriarcado Latino de Jerusalén	AECI Estrategia 2002	348.580	435.716	27/02/2002	04/03/2003	Amplicar las instalaciones de la escuela del Beit Sahour
7	2.003	Palestina	Rehabilitación y mejora de las infraestructuras físicas en 5 escuelas	Educación		Patriarcado Latino de Jerusalén	AECI Estrategia 2003	386.971	486.867	01/02/2003	28/09/2004	Rehabilitar y mejorar las infraestructuras físicas en 5 escuelas palestinas
8	2.004	Palestina	Mejora de la infraestructura escolar en Cisjordania	Educación		Patriarcado Latino de Jerusalén	AECI Estrategia 2004	197.100	468.425	01/05/2005	28/02/2005	Mejorar la infraestructura materia educativa para niños en edad pre-escolar y escolar
9	2.001	Palestina	Mejora de la asistencia sanitaria a refugiados palestinos	Salud	18.691	Caritas Jerusalén	AECI Estrategia 2001	367.361	459.201	01/08/2001	31/03/2005	Prestación de servicios de medicina general, y especializada para mujeres y niños. Formación y atención preventiva para grupos vulnerables
10	2.004	Palestina	Programa de salud preventiva en Gaza	Salud		Caritas Jerusalén	AECI Estrategia 2004	110.268	124.268	01/08/2004	28/09/2005	Mejorar el sistema sanitario para identificar enfermedades. Mejora el conocimiento de la población sobre medidas sanitarias preventivas

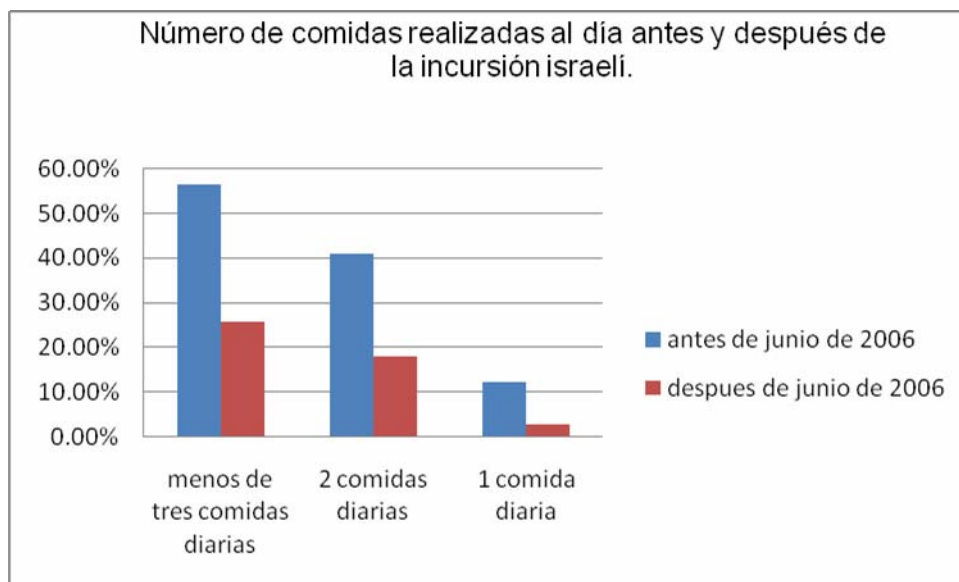
Nº	AÑO	PAIS	PROYECTO	SECTOR	COLECTIVO DE ATENCIÓN Y NÚMERO DE BENEFICIARIOS	ENTIDAD CONTRAPARTE	FINANCIADOR	SUBVENCIÓN	TOTAL	FECHA DE INICIO	FECHA DE FINALIZACIÓN	OBJETIVOS
11	2.001	Palestina	Fortalecimiento de organizaciones locales para el desarrollo rural	Desarrollo Agropecuario y Medioambiente	3.204	Palestinian Agricultural Relief Committees	AECI Estrategia 2001	195.982	244.978	01/05/2001	31/12/2001	Formar a representantes de organizaciones de base palestina para la gestión eficiente de las mismas. Formar a, al menos, 100 mujeres rurales.
12	2.002	Palestina	Fortalecimiento de organizaciones locales para el desarrollo rural. Fase II	Desarrollo Agropecuario y Medioambiente		Palestinian Agricultural Relief Committees	AECI Estrategia 2002	203.877	254.847	27/02/2002	26/02/2003	Formar en gestión y realizar proyectos generadores de ingresos con organizaciones rurales de Gaza y Cisjordania
13	2.003	Palestina	Fortalecimiento de organizaciones locales para el desarrollo rural. Fase III	Desarrollo Agropecuario y Medioambiente		Palestinian Agricultural Relief Committees	AECI Estrategia 2003	339.103	457.541	01/03/2003	28/02/2004	Fortalecer las organizaciones locales para el desarrollo rural en Palestina
14	2.001	Palestina	Programa para refugiados palestinos en los campos de Borj el Shemali, El Bus, Rashidleh y sus alrededores	Fortalecimiento Institucional y Sociedad Civil	11.095	Association d'Aide au Développement Rural	AECI Estrategia 2001	223.856	279.820	15/09/2001	14/12/2004	Proporcionar formación profesional y ocupacional a más de 200 refugiados palestinos. Mejorar instalaciones y espacios comunes de los campos de refugiados
15	2.002	Palestina	Programa de asistencia a la juventud e infancia palestina	Educación	3.561	Misión Pontificia para Palestina	AECI Estrategia 2002	184.930	233.042	27/02/2002	30/04/2004	Programa de rehabilitación, mejora y dotación de equipos, materiales e Infraestructuras educativas de Instituciones educativas y asociaciones de abogados
16	2.003	Palestina	Programa de asistencia a la juventud e infancia palestina. Fase II	Educación		Misión Pontificia para Palestina	AECI Estrategia 2003	192.485	237.335	01/10/2003	31/08/2004	Crear un programa de asistencia a la juventud e infancia palestina
17	2.002	Palestina	Mejora de la asistencia sanitaria a la población palestina de Gaza	Salud	20.579	Misión Pontificia para Palestina	AECI Estrategia 2002	51.489	99.601	27/02/2002	31/08/2003	Creación de una clínica en Rafah para mejorar el sistema de atención sanitaria primaria
18	2.003	Palestina	Mejora de la atención sanitaria a la población palestina de Gaza. Fase II	Salud		Misión Pontificia para Palestina	AECI Estrategia 2003	48.238	59.554	01/10/2003	31/08/2004	Creación de una clínica en Rafah para mejorar el sistema de atención sanitaria primaria

Nº	AÑO	PAIS	PROYECTO	SECTOR	COLECTIVO DE ATENCIÓN Y NÚMERO DE BENEFICIARIOS	ENTIDAD CONTRAPARTE	FINANCIADOR	SUBVENCIÓN	TOTAL	FECHA DE INICIO	FECHA DE FINALIZACIÓN	OBJETIVOS
19	2.002	Palestina	Centro de recursos para la juventud	Fortalecimiento Institucional y Sociedad Civil	21.708	The Palestinian Center for the Dissemination of Democracy ando Community Development	AECI Estrategia 2002	310.060	348.672	27/02/2002	26/02/2004	Creación de una unidad de investigación sobre la juventud palestina, y de formación y de recursos para las organizaciones juveniles palestinas
20	2.004	Palestina	Ampliación del Centro de Recursos para la Juventud	Fortalecimiento Institucional y Sociedad Civil		The Palestinian Center for the Dissemination of Democracy ando Community Development	AECI Estrategia 2004	83.696	93.002	01/07/2004	31-02-05	Mejorar la formación de 1.750 jóvenes representantes y/o miembros de organizaciones juveniles
21	2.004	Palestina	Mejora del sistema educativo en pre-escolar y primaria	Educación	3.114	Universidad de Belén	AECI Estrategia 2004	27.996	31.107	01/01/2004	31/12/2004	Impartir un programa universitario de formación de profesores de la Universidad de Belén
22	2.004	Palestina	Centro de prevención y rehabilitación de toxicómanos	Salud	1578	Cartas Jerusalén	AECI Estrategia 2004	139.462	153.462	01/03/2004	28/02/2005	Programa de rehabilitación de personas drogodependientes y servicios de apoyo a la familia. Programa de prevención del consumo de droga entre adolescentes
23	2.004	Palestina	Creación de empleo en el área de Bethlehem	Vivienda	1263	Patriarcado Latino de Jerusalén	AECI Estrategia 2004	549.067	782.216	01/02/2004	28/02/2005	Crear empleos y firmar contratos con suministradores para la construcción de casas en Belén

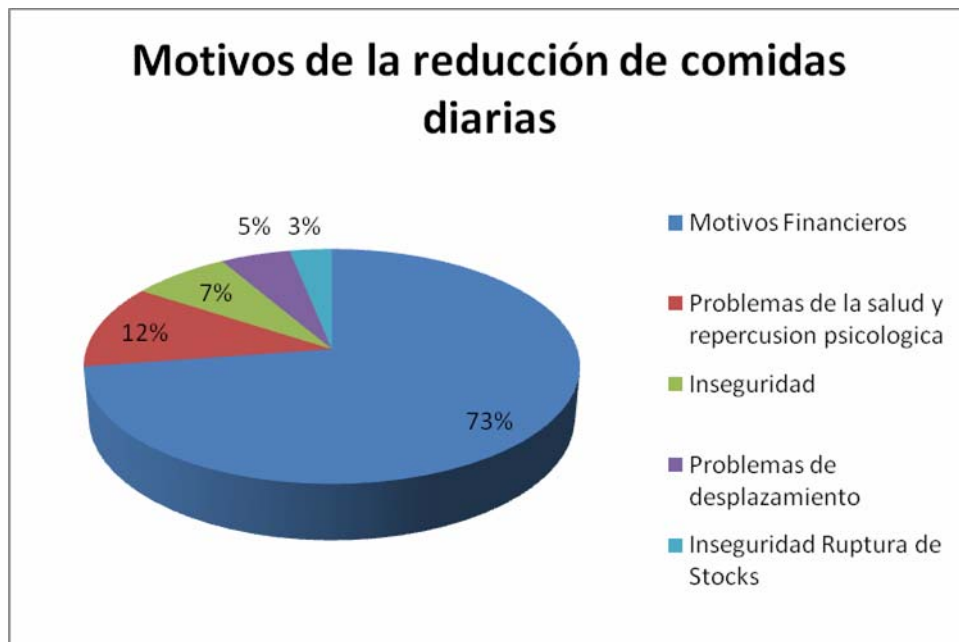
<b>NÚMERO TOTAL DE ACCIONES</b>	<b>23</b>
<b>TOTAL SUBVENCIÓN</b>	<b>5.226.198 EUROS</b>
<b>TOTAL RECURSOS GESTIONADOS</b>	<b>6.832.564 EUROS</b>

**Anexo H:** Situación alimentaría de las familias.

**Grafico 1:** Número de las comidas realizadas ante y después la invasión israelí 2008-2009.



**Grafico 2:** Motivos de la reducción de las comidas diarias en la Franja de Gaza.



**Fuente:** Datos del PCBS: en su versión ampliada, 2009.

**Anexo I:** Mapa de los puntos de control entre la Franja de Gaza e Israel.



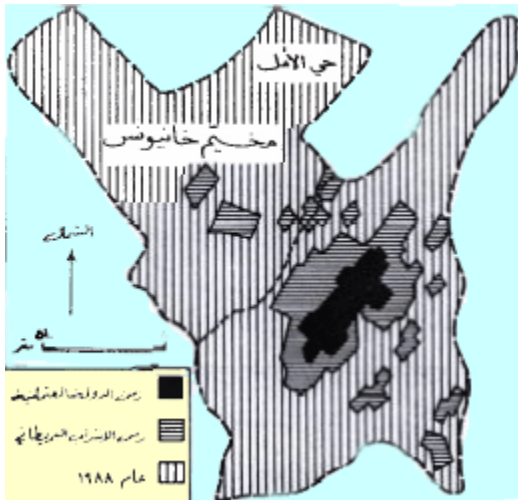
**Fuente:** (UN, OCHA, CAP 2006).




Actualmente existen 6 puntos de paso principales y cada uno tiene su función alrededor de la Franja de Gaza:

1. **Paso de Erez:** único paso hacia Israel para los trabajadores y los comerciantes palestinos que tienen un permiso.
2. **Paso de Nahal Oz:** paso para el transporte de la gasolina y el gas.
3. **Paso de Karni:** Transporte de mercancías (alimentos) desde y hacia la Franja de Gaza.
4. **Paso de Sufa:** transporte de materiales de construcción.
5. **Paso de Kerem Shalom:** Transporte de mercancías que entran en Gaza.
6. **Paso de Rafah:** única salida hacia Egipto y punto de paso obligatorio hacia el extranjero.



Anexo K: Mapa de los antecedentes de la localidad Al Qarara.



-  El territorio que fue ocupado por los otomanos (Turcos).
-  El territorio que fue ocupado por los ingleses (Gran Britaña).
-  El territorio que fue ocupado por los Israelí y Ahora el gobierno Palestino (HAMAS).

**Anexo L:** Crecimiento de la población en Al Qarara.

<b>Población</b>	<b>Año</b>
<b>890</b>	<b>1922</b>
<b>3248</b>	<b>1931</b>
<b>7350</b>	<b>1946</b>
<b>8591</b>	<b>1953</b>
<b>12044</b>	<b>1963</b>
<b>14204</b>	<b>1966</b>
<b>17997</b>	<b>1967</b>
<b>20400</b>	<b>1979</b>
<b>23951</b>	<b>1981</b>
<b>25900</b>	<b>1984</b>
<b>29704</b>	<b>1997</b>
<b>31897</b>	<b>2000</b>
<b>35187</b>	<b>2005</b>

**Fuente:** oficina central de estadísticas palestinas.

## Anexo M:

**Figura 1:** El grado de actividades económica entre Al Qarara y los centros urbanos vecinos.

Centro Urbano	La distancia entre el Municipio y los centros urbanos. KM	El número de los residentes en Al Qarara en 2005. por mil	La población de los Centros urbanos en 2005. por mil	El grado de Actividades. %
Jan Yunis	5	35.187	310.704	26.4
Rafah	18	35.187	278.935	6.8
Deir el-Balah	5	35.187	465.396	7.7
Bani Suhaila	8	35.187	28.487	12.6
Abasan	10	35.187	37.456	16.4
La pequeña Abasan	11	35.187	51.760	19.3
Khaza'a	13	35.187	28.466	10.8

Fuente: Oficina de Estudios Estadísticos en el Ayuntamiento de Al Qarara.

**Anexo N:** El agua en el municipio de Al Qarara.

**Figura 1:** Distribución de la población de acuerdo con las fuentes alternativas del sistema de abastecimiento de agua potable.

<b>El número de agrupaciones urbanas.</b>	<b>Fuente</b>
<b>12</b>	<b>Pozos de agua subterránea.</b>
<b>--</b>	<b>Pozos, acumulación de agua de lluvia.</b>
<b>--</b>	<b>Fuentes naturales.</b>
<b>--</b>	<b>La compra de tanques de agua potable.</b>
<b>--</b>	<b>Otro.</b>
<b>3</b>	<b>No existen otras fuentes alternativas.</b>

**Figura 2:** Las viviendas habitadas comunicadas a la red del sistema de agua potable:

<b>El tipo de comunicación.</b>	<b>Número de viviendas.</b>	<b>Porcentaje. %</b>
<b>Red local del Sistema</b>	<b>32.126</b>	<b>85.7</b>
<b>Extensiones privadas.</b>	<b>2.769</b>	<b>11.7</b>
<b>No hay red.</b>	<b>277</b>	<b>2.5</b>
<b>No esta identificado.</b>	<b>15</b>	<b>0.1</b>
<b>Total.</b>	<b>35.187</b>	<b>100</b>

Problemas que se enfrenta el sector del agua como La contaminación:

- ✓ La concentración de dinitratos ( $\text{Na}_2$ ) y el cloro ( $\text{CLNa}_2$ ).

**Figura 3:** Distribución de las agrupaciones urbanas respecto a los problemas del sector de agua potable.

Los problemas del sector del agua.	Número de agrupaciones urbanas.
Corte de agua.	3
Conexión de la vieja red de agua.	5
Áreas sin servicio de agua.	2
La contaminación del agua.	1
Otro.	--
No hay problemas.	7
No hay red de agua.	1

**Fuente:** [www.qarara.mun.ps/](http://www.qarara.mun.ps/).



Papel de las instituciones para elevar el nivel del desarrollo local sostenible en la zona.																			
Funciones de un plan del desarrollo local sostenible en la zona.																			

**Realice un auto evaluación del grado de influencia que cada una de las fuentes que le presentamos a continuación ha tenido en su conocimiento con respecto al tema:**

“Un plan para el Desarrollo Local Sostenible en el Municipio Al QARARA, Franja de Gaza, Palestina.”

Para ello marque con una cruz (X), según corresponde en Alto (A), Medio (M), Bajo (B).

<b>Fuentes de Argumentación</b>	<b>Grados de influencia de cada una de las fuentes en su conocimiento y criterios</b>		
	<b>Alta</b>	<b>Media</b>	<b>Baja</b>
Análisis teórico por usted realizado			
Experiencia adquirida			
Trabajos de autores nacionales que conoce con respecto al desarrollo local sostenible.			
Trabajos de autores internacionales con respecto al desarrollo local sostenible.			
Conocimiento propio sobre el estado del tema.			
Intuición.			

Gracias por su cooperación en contestar esta encuesta.

**Anexo P:** Listado de los expertos seleccionados.

<b>No.</b>	<b>Nombre y Apellidos.</b>	<b>Centro de trabajo.</b>	<b>Cargo que ocupa.</b>	<b>Grado científico.</b>	<b>Años de experiencia.</b>
<b>1</b>	<b>Abed El Hamid ElGhanam.</b>	<b>Hospital Central Naser</b>	<b>Jefe de la sección de Cirugía Cardíaco.</b>	<b>Msc.</b>	<b>23</b>
<b>2</b>	<b>Akram Samhan.</b>	<b>Embajada de Palestinas.</b>	<b>Embajador</b>	<b>Dr.</b>	<b>27</b>
<b>3</b>	<b>Majed Abu El Hawa.</b>	<b>Embajada de Palestina.</b>	<b>Consulado Cultural.</b>	<b>Dr.</b>	<b>13</b>
<b>4</b>	<b>Basel Ismael.</b>	<b>Oficina Central del FPP.<sup>1</sup></b>	<b>Jefe del Departamento de Relaciones Internacionales</b>	<b>Msc.</b>	<b>20</b>
<b>5</b>	<b>Hassan Al Saqqa.</b>	<b>Policlínico Al Qarara.</b>	<b>Director del Policlínico.</b>	<b>Msc.</b>	<b>7</b>
<b>6</b>	<b>Aid Al Abadlah.</b>	<b>Ayuntamiento de Al Qarara.</b>	<b>Alcalde de Al Qarara.</b>	<b>Dr.</b>	<b>8</b>
<b>7</b>	<b>Mohamed Mesmeh.</b>	<b>Oficina municipal de PECDAR en Al Qarara.</b>	<b>Subdirector.</b>	<b>Ing.</b>	<b>5</b>
<b>8</b>	<b>Joma' a Al Saqqa.</b>	<b>Oficina de estudios estadísticos en el ayuntamiento de Al Qarara.</b>	<b>Subdirector.</b>	<b>Msc.</b>	<b>12</b>
<b>9</b>	<b>Subhi Al Agha.</b>	<b>Universidad del Al Quds.</b>	<b>Jefe del Departamento de Estudios Econo.</b>	<b>Dr.</b>	<b>25</b>
<b>10</b>	<b>Mahmoud Abu Al Qumssan.</b>	<b>Universidad Cienfuegos. Facultad Informática</b>	<b>Estudiante.</b>		
<b>11</b>	<b>Rafat Al Abadlah.</b>	<b>Asociación Amigos del Campesino, Al Qarara.</b>	<b>Gerente.</b>	<b>Msc.</b>	<b>10</b>
<b>12</b>	<b>Mohamed El Jarof Jazi.</b>	<b>El centro de planificación de ayuntamiento municipal.</b>	<b>Director de Productos Y Desarrollo.</b>	<b>Ing.</b>	<b>4</b>
<b>13</b>	<b>Abed El Rhim Al Farah.</b>	<b>La Oficina de Gobierno Local y Desarrollo Comunitario.</b>	<b>Subdirector de Relaciones Públicas.</b>	<b>Msc.</b>	<b>11</b>

1- Frente Popular Palestino.

Anexo Q: Matriz DAFO.

OPORTUNIDAD											AMENAZA											
	1	2	3	4	5	6	7	8	ST		1	2	3	4	5	6	7	8	9	ST	T	
<b>F</b>	1	X	X		X	X	X		5		X			X	X					3		
<b>O</b>	2			X					1			X								1		
<b>R</b>	3	X	X	X		X	X	X	6		X		X	X		X	X	X	X	6		
<b>T</b>	4	X	X	X		X			4				X		X				X	3		
<b>A</b>	5	X	X			X		X	4		X		X							2		
<b>L</b>	6	X			X	X		X	4				X		X					2		
<b>E</b>	7	X	X	X	X		X		5			X		X		X	X		4			
<b>Z</b>	8	X	X	X	X	X	X	X	7		X		X		X					3		
<b>A</b>	9	X	X			X	X	X	5					X	X	X			X	4		
	<b>ST</b>	8	5	6	3	5	8	1	5	41		1	3	2	3	6	4	4	2	3	28	69
<b>D</b>	1	X			X				2			X					X			2		
<b>E</b>	2	X			X	X		X	4				X		X		X		X	3		
<b>D</b>	3	X	X	X	X	X	X	X	8		X		X	X		X				4		
<b>I</b>	4	X	X	X		X	X	X	6				X	X		X				3		
<b>L</b>	5	X	X	X		X	X	X	6				X	X		X			X	4		
<b>I</b>	6	X		X	X	X		X	5		X	X		X	X					4		
<b>D</b>	7	X			X			X	3				X	X	X	X			X	5		
<b>A</b>	8	X				X		X	3		X			X	X	X				4		
<b>D</b>	9	X	X		X				3					X					X	2		
	10		X	X			X		3			X	X	X	X					4		
	<b>ST</b>	9	5	5	3	7	5	2	7	43		0	3	3	5	8	5	6	1	4	35	78

## Anexo R: Anexo General del Capitulo II.

### Palestina.

Mapa de los Recursos Naturales de los Territorios Ocupados.



**Ph:** Fosfato.

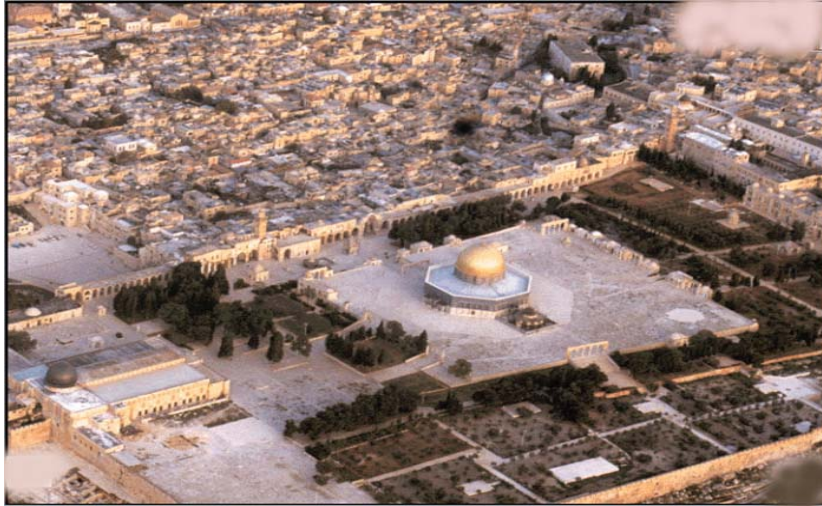
**Ba:** Un tipo de piedra o rocas

**Sa:** Sal

**Sn:** arena

**Lm:** Caliza

**Ciudad de Jerusalén.**



**Belén.**



**Franja de Gaza. Ciudad de Gaza.**



**Puntos de control, Franja de Gaza.**



El Muro que separa los territorios palestinos al estado de Israel.

**Municipio Al Qarara.**

**La Entrada Principal del Municipio.**



El Ayuntamiento.



Centro Cultural del Municipio



El Policlínico del Qarara.



Un Parque Cultural



Castillo BARQUQ.



Parque Central.



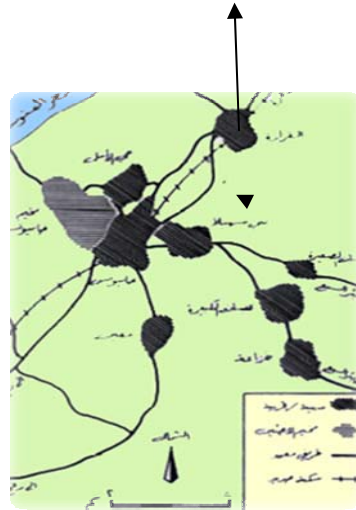
**Monumento  
del Soldado Desconocido.**



La posición geográfica del Qarara.



El diseño de las zonas urbanas.



La escuela principal del municipio.



La Asociación Amigos de Campesino.



El (DIWAN) lugar donde se gobierna el jefe de tribu.

Proyectos de la zona Turbinas de Agua y ayuda a

Los discapacitados



**Áreas Verdes y Producción Agrícolas.**

**Dátil  
y  
Trigo**



La pesca.



La producción de Oliva.



El Molino De Trigo.



La cosecho de olivo.



La producción de Uva.



Los campos de olivo.



Los tejidos de punto y los hilados.



Las ganaderías en Al Qarara.



El Desierto de Neguev.



La Primavera en Al Qarara.





CIENCIAS ECONÓMICAS  
Y EMPRESARIALES

---

---

---

---